



**ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА
ОБРАЗОВАНИЯ**

WWW.PROFSOYZ.RU

[VK.COM/VOLOGDA_PROFO](https://vk.com/vologda_profso)

ОТЧЕТНЫЙ ДОКЛАД

***Комитета Вологодской областной
организации Общероссийского
Профсоюза образования за период с
декабря 2014 года по декабрь 2019 года***

*(утвержден на пленарном заседании Комитета областной
организации Профсоюза 17.12.2019 г.)*



г. Вологда, 2019 г.

**Отчет о работе Комитета Вологодской областной организации
Профсоюза работников народного образования и науки РФ
за период с декабря 2014 по декабрь 2019 года**

ВВЕДЕНИЕ

Реализуя решения VII Съезда Профсоюза, Устав и Программу развития деятельности Профсоюза на 2015-2020 годы, постановления XXVIII областной отчетно-выборной конференции, особое внимание выборные органы Вологодской областной организации Профсоюза в отчетный период уделили вопросам представительства и защиты социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов Профсоюза, укрепления организационного единства и реализации всех профсоюзных функций.

Общероссийский Профсоюз образования весь прошедший отчетный период находился в постоянном поиске новых форм организации деятельности, направленных на расширение возможностей в решении своих уставных задач. Каждый год прошедшего периода имел свою тематическую направленность:

2015 – Год молодежи,

2016 – Год правовой культуры в профсоюзе,

2017 – Год профсоюзного PR движения,

2018 – Год охраны труда,

2019 – Год столетия студенческого профсоюзного движения.

Профсоюз сегодня – это современные инновационные формы работы, это комплекс нестандартных мер, цель которых - максимально возможно в современных условиях улучшить положение работников образования, предоставить возможность для их личностного, профессионального и гражданского роста.

В соответствии с Программой Профсоюза и Основными направлениями деятельности Вологодской областной организации Профсоюза на 2015-2020 годы в качестве основных приоритетов были определены:

- формирование компетентного профсоюзного актива с целью повышения эффективности работы профсоюзных организаций по развитию социального партнерства,

- развитие практики взаимодействия выборных органов с работодателями и органами власти и управления при реализации защитной функции в области социально-трудовых прав работников образования и повышения социального статуса педагогических работников,

- организационное и кадровое укрепление профсоюзных организаций, обеспечение притока в актив молодежи,
- расширение информационного пространства деятельности организации, развитие взаимодействия с институтами гражданского общества,
- совершенствование финансовой работы, обеспечение эффективного и рационального расходования профсоюзных средств.

На реализацию выбранных приоритетов была нацелена вся организаторская работа выборных органов областной организации Профсоюза, комитетов местных и первичных организаций.

ОРГАНИЗАЦИОННО-КАДРОВАЯ РАБОТА

На начало 2019 года по данным статистических отчетов местных и первичных организаций Профсоюза в состав Вологодской областной организации входят 603 первичных и 28 местных профсоюзных организаций, которые объединяют 14456 членов Профсоюза, что составляет почти 50 % от общего количества работающих и обучающихся в образовательных организациях, имеющих профсоюзные организации.

Из них по категориям:

- 11 399 членов Профсоюза - работающих,
- 2538 членов Профсоюза - обучающихся,
- 519 членов Профсоюза - неработающие пенсионеры.

В состав местных организаций Профсоюза входит 588 первичных организаций, 15 первичных профсоюзных организаций являются организациями областного подчинения.

12 местных и 2 первичные профсоюзные организации имеют статус юридического лица.

По видам учреждений первичные профсоюзные организации распределяются следующим образом:

- в общеобразовательных организациях – 280,
- в дошкольных организациях – 267,
- в организациях высшего образования – 2,
- в профессиональных образовательных организациях – 15,
- в организациях дополнительного образования детей – 28,
- в организациях дополнительного профессионального образования – 1,
- в научных организациях – 1,

- в других – 9.

За отчетный период произошло снижение количества профсоюзных организаций и общего количества членов Профсоюза. Уменьшение количества первичных организаций (с 735 в 2015 году до 603 в 2019 году) в основном отражает процессы реорганизации учреждений и изменения сети образовательных организаций в области в целом. Основной проблемой городских и районных организаций стало снижение количества работающих членов Профсоюза.

Снижению численности работающих членов Профсоюза способствуют: проводимая реорганизация учебных заведений, в том числе превращение небольших учреждений в структурные подразделения более крупных; перевод обслуживающего персонала в специализированные учреждения по обслуживанию зданий и организаций, приводящее к увольнению работников из образовательных организаций, выход педагогов-членов Профсоюза на пенсию. Кроме того, в последние годы серьезно усилились потребительские настроения среди педагогических работников: желание пользоваться всеми достижениями социального партнерства без своего участия в работе профсоюзной организации и обязательства платить профсоюзные взносы, которые обостряются в периоды повышения заработной платы.

В таких сложных условиях профсоюзному активу, всем выборным органам областной организации Профсоюза приходилось выстраивать работу по организационному укреплению и повышению мотивации осознанного профсоюзного членства.

Выборным коллегиальным постоянно действующим руководящим органом является комитет Вологодской областной организации Профсоюза. Он был сформирован на XXVIII отчетно-выборной конференции 17.12.2014 года в количестве 50 человек. В период между заседаниями комитета работал выборный коллегиальный исполнительный орган – Президиум в количестве 11 человек.

Уставные нормы работы выборных коллегиальных органов областной организации Профсоюза в отчетный период были соблюдены.

Работа комитета областной организации Профсоюза проводилась в соответствии с Планом основных мероприятий на год, утверждаемым ежегодно постановлением Президиума и доведенным до всех местных и первичных организаций Профсоюза через электронную почту и сайт. Большинство мероприятий в областной организации проходило под знаком тематического Года в Общероссийском Профсоюзе образования.

За отчетный период было проведено **девять пленарных заседаний** Комитета областной организации Профсоюза. Наиболее актуальными

вопросами, вынесенными на рассмотрение актива областной организации, стали:

- О повышении эффективности работы профсоюзных организаций по выполнению решений VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки РФ и XXVIII отчетно-выборной конференции Вологодской областной организации Профсоюза;

- О ситуации с оплатой труда и финансированием системы образования Вологодской области и действиях Вологодской областной организации Профсоюза (ежегодно);

- О развитии социального партнерства в системе образования области;

- Об организационном и финансовом укреплении региональной, местных и первичных профсоюзных организаций.

Всего за 2015 – 2019 годы было проведено **42 заседания Президиума** областной организации, рассмотрено порядка 150 вопросов. Кроме традиционных вопросов об утверждении плана работы, отчетов о работе правовой и технической инспекций, утверждении статистических отчетов и исполнения сметы доходов и расходов **наиболее важными вопросами** стали:

- О деятельности областной организации Профсоюза в связи с реализацией указов Президента РФ по социальной сфере и Программы поэтапного совершенствования оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы.

- О соблюдении прав педагогических работников в ходе аттестации в соответствии с новым порядком.

- О работе местных организаций Профсоюза, имеющих низкий уровень профсоюзного членства, по реализации Программы повышения мотивации профсоюзного членства.

- Об итогах колдоговорной кампании в территориальных и первичных организациях Профсоюза.

- О выполнении Отраслевого соглашения по государственным организациям сферы образования Вологодской области.

- Об участии профсоюзных организаций в реализации задач по сокращению избыточной отчетности педагогов.

- О предложениях в проект областного трехстороннего соглашения по вопросам социально-экономической политики.

- О предложениях в проект областного бюджета по отрасли «Образование».

- О проведении общепрофсоюзной тематической проверки по обеспечению безопасности при эксплуатации зданий и сооружений образовательных организаций.

- О действиях Вологодской областной организации Профсоюза в связи с обсуждением проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

- Об участии Вологодской областной организации Профсоюза в протестных действиях вместе с ФНПР и Общероссийским Профсоюзом образования в связи с пенсионной реформой.

- Об итогах региональной общепрофсоюзной тематической проверки по теме: «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных организациях Вологодской области».

- Об участии в рейтинговании межрегиональных и региональных организаций Профсоюза.

- О проведении в 2019 году в Вологодской областной организации Профсоюза конкурса публичных докладов выборных органов Профсоюза.

Стало традицией ежегодно проводить **выездные заседания Президиума** на базе определенной организации с целью оказания практической помощи, обобщения и распространения опыта работы.

В 2015 году в целях контроля за выполнением ранее принятых решений Президиума областного комитета на одном из заседаний был рассмотрен вопрос «О выполнении Вологодской городской организацией Профсоюза решения Президиума областного комитета от 15.12.2015 № 9-1 «Об итогах проведения проверки исполнения Вологодской городской организацией Профсоюза решения Президиума областного комитета от 17.05.2012 № 4-1 «О работе Вологодской городской организации Профсоюза по организационному укреплению и увеличению профсоюзного членства»; Президиуму Вологодской городской организации Профсоюза (председатель Г.Г. Красильникова) были даны соответствующие рекомендации.

Выездное заседание Президиума в 2016 году было проведено в г. Великий Устюг на тему «Опыт работы Великоустюгской районной организации Профсоюза по повышению эффективности деятельности местной и первичных профсоюзных организаций». Участники заседания познакомились с опытом работы первичных профсоюзных организаций МБОУ ДО «Центр дополнительного образования» г. Великий Устюг и МБОУ «СОШ № 15 имени С. Преминина» г. Красавино, встретились с руководством управления образования района, обсудили задачи, стоящие перед районным комитетом Великоустюгской организации Профсоюза (председатель Г.В. Чебыкина). Профактиву также удалось провести «круглый стол» по обмену опытом эффективных форм работы с активом Архангельской областной организации Профсоюза. В ходе встречи была достигнута договоренность о

проведении совместного семинара-совещания, посвященного Году правовой культуры, на базе Архангельской областной организации Профсоюза.

В июне 2017 года состоялось выездное заседание Президиума на базе Харовской районной организации Профсоюза (председатель Т.Ф. Ханкова). Оно было посвящено знакомству с опытом работы Харовской районной организации Профсоюза по повышению эффективности деятельности местной и первичных профсоюзных организаций. Заседание прошло с участием Главы района С.Н. Попова, заместителя Главы С.А. Налиухиной, начальника управления образования района И.В. Авериной. Президиум областной организации поставил перед районным комитетом Харовской организации Профсоюза задачи по организационному укреплению и развитию информационной работы.

В ноябре 2018 года состоялось выездное заседание Президиума областного комитета Профсоюза на базе Вытегорской районной организации Профсоюза (председатель С.В. Клеонова). Основной вопрос повестки дня: «Знакомство с опытом работы Вытегорской районной организации Профсоюза по повышению эффективности деятельности местной и первичных профсоюзных организаций, реализации уставных задач». Участники заседания познакомились с опытом работы первичных профсоюзных организаций, входящих в состав Вытегорской районной организации, а также системой социального партнерства, выстроенной на местном уровне. Президиум областной организации обсудил задачи, стоящие перед районным комитетом Вытегорской организации Профсоюза.

В течение отчетного периода проходили организационно-уставные мероприятия, связанные с **обновлением руководящих и исполнительных органов местных и первичных профсоюзных организаций**: в 2015 году - внеочередные выборные конференции в Вологодской районной и Тарногской районных организациях Профсоюза, на которых избраны новые председатели – А.А. Львов и М.М. Силинская; в 2016 году - в Междуреченской и Нюксенской районных организациях Профсоюза, избраны новые председатели – О.Р. Соболева и О.В. Демьяновская; в 2017 году - в Тотемской и Сямженской районных организациях Профсоюза, на которых избраны новые председатели – А.В. Сивкова и Е.А. Осокина; в 2018 году - конференция в Кадуйской и Кирилловской районных организациях Профсоюза, избраны С.А. Крупышев и Т.В. Паршова.

Несмотря на наличие оптимизационных процессов, профсоюзным активом постоянно проводилась работа по созданию новых первичных профсоюзных организаций и приему в члены Профсоюза. В системе

профессионального образования созданы первичные профсоюзные организации в Кадуйском энергетическом колледже, Великоустюгском политехническом техникуме, Аграрно-экономическом колледже.

Наиболее успешной в части организационного укрепления стала работа по созданию в городе Череповце городской организации Профсоюза. В 2015 году были продолжены встречи с профактивом организаций, входящих в структуру ГМПП, и организаций, не имеющих членов Профсоюза, что привело к проведению в июне 2015 года учредительной конференции по созданию Череповецкой городской организации Общероссийского Профсоюза образования. Благодаря созданию Череповецкой городской организации Профсоюза (председатель Н.В.Соколова) в состав областной организации вошли 47 первичных профсоюзных организаций, объединяющих 825 членов Профсоюза. В настоящее время в структуру Череповецкой городской организации входят 41 первичная организация дошкольных учреждений, 3 первичных организаций образовательных центров, первичная организация начальной школы № 41, первичная организация в учреждении дополнительного образования. Работу по увеличению членства в городе Череповце по-прежнему затрудняет наличие альтернативной профсоюзной организации.

Решая задачу кадрового укрепления, областной комитет уделял большое внимание **обучению актива**. Для вновь избранных председателей местных и первичных организаций областного подчинения в 2015 году был организован обучающий семинар по вопросам, связанным со всеми основными направлениями деятельности Профсоюза. Для участников семинара был проведен тренинг «Как привлечь в Профсоюз?»

Местными организациями проводилась учеба вновь избранных председателей первичных профсоюзных организаций, в ряде случаев - с привлечением работников аппарата областной организации Профсоюза. Систематически обучался студенческий профсоюзный актив.

С 2015 года на базе учебно-методического центра Вологодской областной федерации профсоюзов «Профэксперт» началась реализация программы «Школа Молодого Профсоюзного Лидера». За отчетный период по данной программе от областной организации Профсоюза прошли обучение 62 слушателя из 11 местных организаций Профсоюза.

Представители областной организации Профсоюза образования вместе с профсоюзными лидерами других отраслей обучались на тематических семинарах в учебно-методическом центре ВОФП. Десять председателей первичек представляли областную организацию Профсоюза образования на

первом областном Форуме председателей профсоюзных организаций, который прошел на базе санатория «Новый источник».

Специалисты областной организации Профсоюза и часть председателей местных и первичных организаций проходили обучение на семинарах, организованных Центральным Советом Профсоюза. Для обучения молодежного актива использовались возможности Всероссийской педагогической школы Профсоюза, межрегионального форума «Таир», Всероссийского тренинг-лагеря, фестиваля молодежных инициатив «Профидея», школы «СТИПКОМ», обучающих семинаров в рамках Всероссийского конкурса «Студенческий лидер».

В 2016 году на базе Вологодской областной организации Профсоюза был проведен семинар-совещание председателей региональных (межрегиональных) профсоюзных организаций Северо-Западного федерального округа по теме: «О совершенствовании работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по повышению эффективности деятельности местных и первичных профсоюзных организаций».

В работе семинара приняли участие **более 40 представителей 8 регионов Северо-Запада**: делегации Мурманской, Архангельской, Ленинградской, Вологодской областей и города Санкт-Петербурга; руководители Калининградской, Новгородской, Псковской региональных и Коми республиканской профсоюзных организаций.

Выборные коллегиальные органы областной организации Профсоюза осуществляли **координацию деятельности местных и первичных профсоюзных организаций** по выполнению основных целей и задач Устава Профсоюза и решений вышестоящих профсоюзных органов.

На протяжении всего периода проходили встречи с представителями муниципальных управлений образованием, руководителями и профсоюзным активом образовательных организаций, на которых обсуждались актуальные проблемы сферы образования. Председатель областной организации Профсоюза С.В. Павлушкова, правовая и техническая инспекции, специалисты областной организации принимали также активное участие в проведении выездных информационных совещаний Вологодской областной Федерации профсоюзов с профактивом муниципальных районов и городов и обучении актива. В большинстве районных организаций Профсоюза были проведены информационные дни.

В результате целенаправленной работы многим местным организациям Профсоюза удалось стабилизировать ситуацию с профсоюзным членством.

Высокий уровень охвата профсоюзным членством поддерживают Череповецкая, Великоустюгская, Междуреченская, Нюксенская районные

организации Профсоюза, профсоюзная организация ФГБУН «Вологодский научный центр Российской Академии наук», областной центр ППМСП, Кадуйский энергетический колледж. В отчетный период рост профсоюзного членства был достигнут в первичной профсоюзной организации Вологодского технического колледжа.

Профсоюзные лидеры по-прежнему имеют большой резерв для создания первичных профсоюзных организаций и значительного повышения численности профсоюзного членства, который они пока не использовали в полном объеме.

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Ориентирами для разработки нормативной базы системы социального партнерства являлись документы **федерального уровня**: Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки РФ на 2015-2017 и на 2018-2020 годы, соглашения о взаимодействии с Министерством образования и науки РФ на 2016-2018 гг., Федеральной службой по надзору в сфере образования от 30 декабря 2015 года сроком на пять лет, о сотрудничестве и взаимодействии с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию от 28.12.2016 года на срок полномочий Государственной Думы VII созыва, Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, разрабатываемые ежегодно.

На региональном уровне в отчетном периоде действовало Отраслевое соглашение по государственным организациям сферы образования Вологодской области между Департаментом образования и областной организацией Профсоюза на 2015-2018 гг., подписанное 9 июля 2015 года. 7 апреля 2017 г. и 27 ноября 2017 года подписаны дополнительные соглашения к Отраслевому соглашению.

Дополнительным соглашением от 09 июля 2018 года срок действия отраслевого соглашения областного уровня был продлен до 31 декабря 2018 года. В связи с заключением Отраслевого соглашения на федеральном уровне в текст соглашения вошли принципиальные позиции Профсоюза по вопросам порядка согласования проектов нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые, экономические права и интересы работников и обучающихся, о недопущении расторжения трудового договора по инициативе работодателя с работниками предпенсионного возраста, а также в случае изменения требований к квалификации

педагогического работника, научного работника по занимаемой им должности, в том числе установленных профессиональным стандартом. Кроме того, были внесены значимые изменения в разделы: «Оплата и нормы труда», «Рабочее время и время отдыха», «Социальные гарантии, льготы, компенсации», «Условия и охрана труда». Отраслевое соглашение было дополнено приложением № 9 «Порядок учета мотивированного мнения выборного органа профсоюзной организации и согласования с выборным органом профсоюзной организации».

В апреле 2018 года началась работа по организации переговоров по разработке и заключению областного Отраслевого соглашения на 2019 - 2021 годы. 17 января 2019 года Отраслевое соглашение было подписано и вступило в силу. Действие данного Соглашения распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года. Текст Соглашения был доведен сторонами до местных и первичных профсоюзных организаций и образовательных организаций, размещен на сайтах областной организации Профсоюза и Департамента образования Вологодской области.

Региональное соглашение является основой для разработки территориальных соглашений и коллективных договоров. По состоянию на декабрь 2019 года **территориальные отраслевые соглашения** действовали в 24 муниципальных районах. В трех районах соглашения подписаны и проходят процедуру уведомительной регистрации или пройдут ее в ближайшее время. Два района продолжают работу над соглашением. Тревогу вызывает состояние дел в Грязовецком районе, где работа над соглашением продолжается уже более двух лет.

На локальном уровне социального партнерства по данным отчетов, представленных местными и первичными организациями Профсоюза, количество первичных профсоюзных организаций, где заключен коллективный договор, составляет 561, это 93 % от общего количества первичных организаций. Все коллективные договоры прошли процедуру уведомительной регистрации.

По данным председателей местных организаций, представленным во время отчета по коллективно-договорной кампании в Профсоюзе, действие коллективных договоров распространяется на 21834 работающих, в том числе на 10826 членов Профсоюза.

Итоги колдоговорной кампании рассматривались на заседаниях Президиума областного комитета Профсоюза. Выполнение Отраслевого соглашения ежегодно обсуждалось на совместном совещании профсоюзного актива с руководителями муниципальных органов управления образованием и руководителями образовательных организаций в рамках августовского педагогического форума.

В целом на уровне первичных профсоюзных организаций условия коллективных договоров выполняются. Однако контроль за выполнением коллективных договоров и соглашений по-прежнему не является систематическим. На более высокий организационный уровень следует вывести и работу Комиссии по заключению и реализации Отраслевого соглашения.

Особое внимание необходимо для контроля за выполнением раздела «Социальные льготы и гарантии работников» соглашений и коллективных договоров. Отдельные позиции этого раздела исполняются беспрепятственно, при выполнении других встречаются трудности. Так, обычно не возникает проблем при выполнении договоренностей о получении единовременной выплаты при выходе на пенсию по возрасту в размере двух должностных окладов. **Льготным порядком аттестации педагогических работников** (без привлечения специалистов для педагогов, имеющих награды) в соответствии с Отраслевым соглашением по государственным организациям сферы образования Вологодской области **в 2015-2019 годах воспользовались 982 педагога, из них 879 – на высшую категорию.** В то же время в связи с тем, что сельские учителя пользуются возможностью в соответствии с областным законодательством получить единовременную денежную выплату для молодых специалистов, впервые устраивающихся на работу в образовательную организацию, некоторые муниципалитеты стали меньше выделять средств на выполнение позиций областного и районных соглашений о выплатах на хозяйственное обзаведение молодым специалистам.

Несколько лет подряд руководителями профсоюзных организаций как наиболее **проблемные вопросы социального партнерства** назывались недостаточность средств на мероприятия по охране труда и проведение спецоценки условий труда; отсутствие финансирования санаторно-курортного лечения работников, отсутствие индексации размера ежегодной денежной компенсации на приобретение твердого топлива для педагогических работников, работающих и проживающих в сельской местности в домах без центрального отопления; задолженность по оплате командировочных расходов и медицинских осмотров.

Для решения данных проблем проводилась целенаправленная работа с целью принятия дополнительных мер социальной поддержки различных категорий работников образования. Особое внимание уделяется недопущению снижения уровня социальной защищенности работников образования и предоставляемых работникам социальных гарантий, льгот и компенсаций. С этой целью Президиум областной организации Профсоюза каждый год направлял свои предложения в Соглашение между региональной общественной организацией «Вологодская областная Федерация

профсоюзов», региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области» и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики. В текст областного трехстороннего Соглашения включались многие позиции, предложенные областной организацией:

- о недопустимости снижения уровня социальных льгот и гарантий для работающих и проживающих в сельской местности,
- о привлечении общественности и жителей к обсуждению вопросов оптимизации и изменении сети учреждений социальной сферы,
- о санаторно-курортном лечении работников бюджетной сферы.

По наиболее сложным вопросам (повышение заработной платы работников, не упомянутых в указах Президента РФ, увеличение компенсации за твердое топливо, выделение средств на санаторно-курортное лечение работников бюджетной сферы, увеличение размера минимальной заработной платы в области и доведение ее до уровня прожиточного минимума) Соглашение принималось с протоколом разногласий. Благодаря принципиальной позиции нашей организации и несогласию исключить из протокола разногласий названные предложения профсоюзной стороны к данным проблемам удалось привлечь внимание Правительства области и Губернатора. В результате в ходе «прямой линии» в декабре 2018 года Губернатором О.А. Кувшинниковым были сделаны заявления о его инициативах: увеличении на 20% заработной платы работникам бюджетной сферы, не вошедшим в указы Президента; выделении 10 тысяч льготных путевок в год на санаторно-курортное лечение работников бюджетной сферы; увеличении размера ежегодной денежной компенсации на приобретение твердого топлива для ветеранов, многодетных семей и работников бюджетной сферы до 5 тысяч рублей. В течение 2019 года областная организация Профсоюза принимала активное участие в реализации данных инициатив.

Настойчивая работа профсоюзного актива помогла также сдвинуть с «мертвой точки» решение вопроса о возврате долгов работника за проведение медицинских осмотров и выделении средств на проведение спецоценки условий труда.

В течение всего отчетного периода актив областной организации Профсоюза стремился к повышению эффективности системы социального партнерства. Главным результатом этой работы должны стать реальные изменения в социально-экономическом положении работников: повышение заработной платы и достижение ею уровня, конкурентоспособного на рынке труда. Финансирование сферы образования и ситуация с заработной платой были предметом постоянных переговоров областной организации

Профсоюза с Департаментом образования области. Представители Департамента ежегодно принимали участие в пленарных заседаниях областного комитета, заседаниях Президиума, совещаниях с председателями местных и первичных профсоюзных организаций, отвечали на самые актуальные вопросы. По обращениям и жалобам педагогов были организованы совместные встречи для разрешения конфликтных ситуаций.

В отчетном периоде продолжалась совместная работа по совершенствованию системы оплаты труда в сфере образования, велись переговоры по внесению изменений в областное законодательство по оплате труда, осуществлялся совместный контроль за исполнением указов Президента по повышению заработной платы педагогических работников.

Удалось достичь договоренностей по повышению гарантированной части заработной платы и внести изменения в Постановление Правительства Вологодской области № 2099 в части повышения размера отраслевого коэффициента для всех категорий работников, поименованных в указах Президента, что позволило выполнить по данным категориям запланированные показатели.

Среднемесячная заработная плата педагогических работников

Категории педагогических работников	2014	2015	2016	2017	2018	2019 прогноз
Дошкольные ОО	21 688	22 385	23 655	24 889	29 010	33 330
Общеобразовательные ОО	26 881	27 133	26 967	28 236	31 520	34 890
Дополнительного образования детей	18 545	20 911	22 737	27 617	32 216	35 510
Преподаватели и мастера СПО	23 155	24 396	24 659	27 032	32 049	34 890

Продолжается работа по совершенствованию оплаты труда в целом в сфере образования, однако некоторые проблемы стали видны еще острее. После повышения размера МРОТ и исполнения указов Президента в части повышения заработной платы обострились диспропорции в оплате труда между педагогами и руководителями образовательных организаций, а также между высококвалифицированными и неквалифицированными работниками.

Исполнение указов Президента сопровождается значительным ростом интенсивности и напряженности труда, достигается при помощи большой

нагрузки. Низкие ставки и оклады делают непривлекательной профессию для молодежи, что препятствует притоку молодых специалистов в отрасль.

В настоящее время после встречи с Депутатами Законодательного Собрания области и представителями Департамента образования достигнуто понимание о необходимости изменения структуры заработной платы в бюджетной сфере. На уровне Министерства Просвещения официально заявлено о готовности менять подходы к зарплате, особенно после проведения в июне 2019 года парламентских слушаний по качеству образования в Государственной Думе с участием представителей Общероссийского Профсоюза образования.

В отчетном периоде представители комитета Вологодской областной организации Профсоюза образования **активно участвовали в работе:**

- областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- постоянного комитета по образованию, здравоохранению и культуре Законодательного Собрания Вологодской области;
- коллегии Департамента образования;
- Общественного Совета при Департаменте образования Вологодской области;
- аттестационной комиссии по проведению аттестации педагогических работников организаций Вологодской области, осуществляющих образовательную деятельность;
- комиссии по проведению аттестации руководителей образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования;
- комиссии по распределению контрольных цифр приема в профессиональные образовательные организации области;
- экспертного совета при Вологодском институте развития образования;
- организационного комитета по проведению регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников;
- Главной экзаменационной комиссии Вологодской области, апелляционной комиссии при Департаменте образования.

Члены Президиума областной организации Профсоюза являлись общественными наблюдателями при проведении муниципального и регионального этапов Всероссийской олимпиады, а также итоговой аттестации обучающихся на территории области.

С участием представителей областной организации Профсоюза в Законодательном Собрании области рассматривались вопросы, связанные с финансированием и кадровым обеспечением системы образования

Вологодской области, реализацией Национального проекта «Образование», Государственной программы «Развитие образования Вологодской области на 2013-2020 годы», программы развития профессионального образования в области, программы «Доступное дополнительное образование».

В 2017 году областной организации Профсоюза в результате переговоров с Департаментом образования удалось решить вопрос о расширении круга работников, которым производится оплата за участие в подготовке и проведении ЕГЭ. Вопросы привлечения работников к проведению ГИА были отрегулированы на территории Вологодской области раньше, чем во многих других регионах. Консолидированная позиция Департамента и областной организации по вопросу привлечения педагогов к проведению ЕГЭ и ОГЭ способствовала тому, что эти инициативы были поддержаны Правительством Вологодской области.

Общероссийский Профсоюз образования широко использует **институты общественного обсуждения** для решения проблем отрасли и формирования согласованной с институтами гражданского общества позиции. Вологодская областная организация Профсоюза образования представлена в Общественной палате Вологодской области и Региональном штабе ОНФ.

На площадке рабочей группы **Регионального штаба ОНФ «Образование и культура как основа национальной идентичности»** рассматривались вопросы создания доступной среды в сферах образования и культуры, внедрения персонифицированного учета и финансирования в системе дополнительного образования детей и сохранения его доступности, качество электронных услуг в образовании, законность и безопасность работы частных детских садов, состояние объектов культурного наследия в области. Профсоюзный актив принял активное участие в проводимых ОНФ мониторингах: о зарплате и нагрузке учителей, бюрократической нагрузке на педагогов, состоянии детских загородных лагерей в области, качестве питания школьников и воспитанников детских садов. Активисты ОНФ организовали и провели рейды по состоянию пешеходных переходов у школ в преддверии начала учебного года и проконтролировали устранение недостатков.

Активисты регионального отделения Общероссийского народного фронта в Вологодской области провели мониторинг состояния спортивных залов в сельских школах и качества выполненного в них капитального ремонта. Мероприятие прошло в рамках контроля за исполнением поручения президента России, лидера Общероссийского народного фронта Владимира Путина о выделении необходимого объема финансовых средств для обеспечения до 2016 года общеобразовательных организаций, реализующих

программы общего образования, спортивными залами и оборудованием, отвечающим современным требованиям. Представители профактива проверили десять сельских школ в Череповецком, Междуреченском, Кирилловском, Устюженском, Грязовецком, Вологодском, Сямженском и Великоустюгском районах.

По итогам заседания рабочих групп Регионального штаба ОНФ в Вологодской области и региональной Конференции ОНФ, состоявшейся 7 ноября 2016 года, в адрес органов исполнительной власти Вологодской области был направлен целый пакет предложений. Рабочей группой «Образование и культура как основа национальной идентичности» Губернатору области О.А. Кувшинникову было предложено принять на территории области нормативный акт, обязывающий проводить публичное обсуждение с жителями муниципальных образований и трудовыми коллективами планов по оптимизации учреждений общего и дополнительного образования, а также возможную ликвидацию и реструктуризацию их структурных подразделений. По итогам рассмотрения данного предложения Губернатор дал соответствующие поручения главам муниципальных образований.

В рамках деятельности **Общественной Палаты Вологодской области** продолжалась работа по активизации общественных советов муниципальных образований и советов, действующих при региональных органах государственной исполнительной власти. Значительно активизировалась работа Общественного совета при Департаменте образования области. С Общественным советом у областной организации Профсоюза заключено соглашение о сотрудничестве. Основным направлением совместной деятельности с Общественным советом в последние годы стало ориентирование выпускников Вологодского государственного университета на работу в учебные заведения области.

На площадке Общественной Палаты продолжалась работа по совершенствованию общественного контроля. В этой связи значительное внимание профсоюзного актива было уделено формированию системы независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности. В течение отчетного периода председатель областной организации С. Павлушкова работала в составе постоянной комиссии ЦС Профсоюза по взаимодействию с институтами гражданского общества и независимой оценке качества образования.

Профактив неоднократно принимал участие в Форуме активных граждан «Сообщество», гражданских форумах на территории Вологодской области.

В отчетном периоде первичные профсоюзные организации активно участвовали в **областном смотре-конкурсе «Коллективный договор – основа защиты социально-трудовых прав работников»**.

2015 год – участники:

- МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 15 имени С. Преминина» (г. Красавино Великоустюгского района);
- МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 4 «Сказка» (г. Никольск),
- БОУ ДОД «Вашкинский районный Дом детского творчества»;
- МОУ «Гулинская основная общеобразовательная школа» (Белозерский район);
- БДОУ «Детский сад общеобразовательного вида «Улыбка» (Кичменгско-Городецкий район);
- БОУ СПО ВО «Великоустюгский гуманитарно-педагогический колледж»,
- МБДОУ «Детский сад № 114» (г. Череповец);
- МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 111 «Медвежонок» (г. Вологда);
- МБОУ «Харовская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Василия Проконова» (Харовский район).

2016 год.

Победители:

- МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 2 «Березка» (Никольский район) - со среднесписочной численностью до 50 работников;
- БПОУ ВО «Грязовецкий политехнический техникум» (Грязовецкий район) - со среднесписочной численностью от 51 до 150 работников;
- БПОУ ВО «Тотемский политехнический колледж» (Тотемский район) - со среднесписочной численностью от 51 до 150 работников.

Участники:

- МБДОУ «Детский сад комбинированного вида п. Чагода» (Чагодощенский район);
- МОУ «Гулинская основная школа» (Белозерский район);
- МБДОУ «Детский сад № 1 «Теремок» г. Кириллова» (Кирилловский район);
- МБОУ «Коробицынская основная школа» (Сямженский район);
- МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 107 «Лукоморье» (г. Вологда);
- АПОУ ВО «Устюженский политехнический техникум» (Устюженский район);
- БОУ «Кирилловская средняя школа имени Героя Советского Союза А.Г. Обухова» (Кирилловский район);
- БДОУ «Детский сад комбинированного вида «Аленушка» (Кич-Городецкий район).

2017 год

Победители:

- МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 46 «Золотой петушок» (г. Вологда) – с числом работников до 50 человек;
- Лауреаты: 3 место – МДОУ «Детский сад № 50 «Ландыш» (г. Вологда);
- Лауреаты: 2 место – МБОУ «Усть-Кубинская средняя общеобразовательная школа» (Усть-Кубинский район) - с численностью от 51 до 150 работников.

2018 год

Победители:

МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 57» (г. Вологда) – с численностью до 50 работников;

МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 90 «Золотой ключик» (г. Вологда) – с численностью от 51 до 150 работников.

ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет» (г. Вологда) – с численностью от 51 до 150 работников.

Участники:

- МБДОУ «Детский сад № 3» г. Харовска;
- МБДОУ «Кожаевский детский сад «Василек» (Никольский район);
- МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 95 «Сказка» (г. Вологда);
- БПОУ ВО «Тотемский политехнический колледж»;
- БОУ ВО «Вологодский многопрофильный лицей»;
- МБОУ «Тимошинская средняя общеобразовательная школа» Бабаевского муниципального района.

2019 год

Победитель:

БПОУ ВО «Вытегорский политехнический техникум» (г. Вытегра) - с численностью до 50 работников;

МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 3 «Воробушек» (г. Вологда) - с численностью от 51 до 150 работников.

Лауреат - МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 67 «Яблонька» (г. Вологда).

Представители областной организации Профсоюза традиционно принимали участие в ежегодном **областном смотре-конкурсе результатов деятельности руководителей по социальной поддержке женщин, семей и детей работников.**

Стали победителями и были награждены:

- 2015 год - директор МБОУ Вологодского муниципального района «Васильевская средняя школа» Давыденко Зинаида Анатольевна и директор МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4» г. Вологды Зарайская Галина Алексеевна;

- 2016 год - директор БПОУ ВО «Тотемский политехнический колледж» Рычков Николай Капитонович;

- 2017 год - заведующий МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 3 «Родничок» г. Никольска Кокшарова Марина Александровна;

- 2018 год - директор БОУ «Вашкинская средняя школа» Курбанова Юлия Александровна;

- 2019 год - заведующий МАДОУ «Детский сад № 4» г. Череповца Ляпина Любовь Валентиновна.

Ежегодно Вологодская областная Федерация профсоюзов проводит областное мероприятие **«Чествование трудовых династий»**. Вологодскую областную организацию Профсоюза работников народного образования и науки РФ представляли следующие **педагогические династии**:

- 2015 год - династия Щепелиных из Кич-Городецкого района,
- 2016 год - Агеевы-Филины из Вытегорского района;
- 2017 год – Аксеновы – Шестериковы из Междуреченского района;
- 2018 год – Капраловы – Громы из Грязовецкого района;
- 2019 год – Пахолковы из Вологды и Никольского района.

Также ежегодно профсоюзный актив области выдвигал семейные пары наиболее уважаемых и опытных коллег на награждение **медалью «За любовь и верность»**.

УЧАСТИЕ В КОЛЛЕКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЯХ

Вологодская областная организация Общероссийского Профсоюза образования участвовала во всех акциях, проводимых Вологодской областной Федерацией профсоюзов и Общероссийским Профсоюзом образования.

Областная организация Профсоюза вела активную работу по недопущению снижения финансирования отрасли образования на федеральном, областном и муниципальных уровнях. Соответствующие обращения направлялись в Департамент образования, Законодательное Собрание, Департамент финансов области. Для разрешения сложившихся конфликтных ситуаций по ряду районов были организованы встречи профактива с депутатами Законодательного Собрания, представителями Департамента образования области, руководством муниципальных районов; найдены пути разрешения сложившейся ситуации.

В канун Первомайских праздников и в канун единого дня действий профсоюзов «За достойный труд!» 7 октября профсоюзный актив области традиционно встречался с социальными партнерами, представителями органов местного самоуправления для обсуждения актуальных вопросов, участвовал в праздниках труда, проводимых на муниципальном и областном уровнях. Активное участие областная организация традиционно принимала в праздничном шествии и публичном собрании, которое проводилось Вологодской областной Федерацией профсоюзов 1 мая в г. Вологде.

В отчетный период в здании ВОФП проводились **встречи профсоюзных лидеров с депутатами Государственной Думы Г.Е.**

Шевцовым, А.В. Канаевым, Е.Б. Шулеповым, с **Губернатором области** О.А.Кувшинниковым, заместителями Губернатора и руководителями департаментов.

В 2015 году профактив принял активное участие в общероссийской профсоюзной акции, направив телеграммы в поддержку Обращения делегатов VII Съезда Общероссийского профсоюза образования к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по поводу несогласия с предложенными Правительством Российской Федерации мерами на 2015 год по оптимизации социальных расходов федерального бюджета и ограничению темпов индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и стипендиальных фондов образовательных организаций. Было направлено: 10 телеграмм, 280 обращений посредством электронной почты.

В ноябре 2015 года областной организацией Профсоюза была проведена **акция «Не дадим сократить расходы на образование!»**. Акция была приурочена к проведению публичных слушаний в Законодательном Собрании Вологодской области по проекту бюджета области на 2016 год. Председателем областной организации Профсоюза С.В. Павлушковой от имени Президиума было направлено обращение к Губернатору Вологодской области О.А. Кувшинникову о несогласии областной организации с подходами Департамента финансов области к расчетам количества работников сферы образования области и средств, необходимых для обеспечения выплаты заработной платы работников. Также были направлены обращения о недопустимости сокращения расходов на сферу образования в 2016 году руководителям профильного комитета и комитета по бюджету и налогам, а также руководителям всех фракций Законодательного Собрания области. Свои электронные обращения в адрес Законодательного собрания направили местные и первичные профсоюзные организации (всего в адрес Законодательного Собрания поступило 170 обращений).

Позиция профсоюзного актива о несогласии с попытками сократить расходы на сферу образования в расчете на дальнейшую оптимизацию сферы для выполнения показателей «дорожной карты» была озвучена на публичных слушаниях по проекту бюджета области на 2016 год. Позицию областной организации на публичных слушаниях поддержала Ассоциация глав муниципальных образований. В результате была назначена встреча представителей профактива с руководителями профильных департаментов, профильных комитетов и депутатских фракций Законодательного Собрания области. Встреча была проведена заместителем Губернатора области О.А. Васильевым. По итогам встречи профсоюзный актив получил заверения представителей законодательной и исполнительной власти области в том, что расходы на сферу образования снижены не будут, а руководство области

будет следить за тем, чтобы заработная плата педагогических работников в 2016 году не опустилась ниже уровня, достигнутого по итогам 2015 года. Данный вопрос был взят областной организацией Профсоюза на дальнейший контроль.

В 2016 году студенчество области с тревогой восприняло новость об обсуждении проекта постановления «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства области», который был направлен на отмену скидки для студентов при приобретении месячных именных билетов на проезд автобусами в пригородном сообщении, а также скидки на проезд автобусами в междугородном сообщении. Профкомом ВоГУ было сформировано обращение к Губернатору Вологодской области о негативных последствиях отмены данных льгот для обучающихся. Также по инициативе профкома ВоГУ был организован сбор подписей в поддержку данного обращения, и 18 ноября вместе с обращением Губернатору было передано 3425 подписей студентов ВоГУ, ВГМХА и нескольких техникумов и колледжей.

В 2017 – 2019 годах во время публичных слушаний по проекту областного бюджета на следующий год и во время публичных слушаний по исполнению бюджета за прошедший год председателем областной организации озвучивалась принципиальная позиция профсоюзного актива:

- указы Президента выполняются за счет большой нагрузки и интенсификации труда работников,
- необходимо постоянное увеличение финансирования на проведение ремонтов зданий и сооружений в сфере образования,
- необходимо увеличение финансирования для реализации ФГОС для детей с ОВЗ,
- необходимо решение вопроса об обеспечении учебниками учителей и преподавателей,
- необходимо повышение заработной платы тех категорий работников, кто не подпадает под указы,
- необходимы меры поддержки молодых специалистов (доплаты, льготная ипотека, жилищные программы),
- необходимо внесение изменений в законодательство области об оплате труда в бюджетной сфере, изменения размеров должностных окладов по ПКГ.

В 2018 году областная организация Профсоюза приняла участие в протестных действиях вместе с ФНПР и Общероссийским Профсоюзом образования в связи с пенсионной реформой.

В июне 2019 года делегация областной организации приняла участие в Парламентских слушаниях в Государственной Думе по качеству

образования. Предложения по изменению подходов к заработной плате были высказаны депутатам ГД и представителям Министерства Просвещения.

Вопрос о зарплате учителей получил широкий резонанс и обсуждался на уровне ЦС Профсоюза. Перед обсуждением проекта федерального бюджета Общероссийским Профсоюзом образования **в сентябре 2019 года** была проведена акция по направлению профсоюзными организациями всех уровней обращений в Государственную Думу и Совет Федерации РФ, Правительство РФ и органы исполнительной власти регионов. Профсоюз потребовал ускорения принятия мер по кардинальному повышению заработной платы педагогических работников, соответствующему увеличению бюджетных ассигнований из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличению финансовой поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации. Вологодская областная организация приняла активное участие в акции. После получения ответов на обращение от депутатов Государственной Думы и Федерального Собрания РФ состоялась встреча профактива с членами постоянного комитета по образованию, культуре и здравоохранению Законодательного Собрания Вологодской области, намечены пути дальнейшего взаимодействия.

ПРАВозащитная деятельность

В целях повышения эффективности профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства 6 июня 2007 года в областной организации Профсоюза была создана Правовая инспекция труда. В состав инспекции в настоящее время входит 2 штатных и 51 внештатный правовой инспектор труда, в числе которых председатели местных организаций Профсоюза, а также педагогические работники образовательных организаций области, имеющие практический опыт. Работа правовой инспекции труда ежегодно планируется. Планы и итоги работы рассматриваются и утверждаются Президиумом областного комитета Профсоюза.

Основными направлениями деятельности правовой инспекции труда областной организации Профсоюза являются:

- контроль за соблюдением трудового законодательства (проверки);
- досудебная и судебная защита;
- социальное партнерство;
- бесплатное правовое обеспечение и консультирование;
- правовое просвещение;
- работа по обучению профактива и руководителей образовательных организаций;
- экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов.

Традиционно в планы работы областной организации Профсоюза включаются **мероприятия по инспектированию образовательных организаций области.**

Так, в 2016 году в рамках Года правовой культуры проведена общепрофсоюзная проверка по теме: «Соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций». Общее количество проверенных образовательных организаций составило 149. Из них: 42 организации проверены совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, 1 организация - совместно с территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости.

Было проверено 2560 трудовых договоров, в которых выявлено 1268 нарушений. Из них: 663 нарушения трудового законодательства выявлено при заключении трудовых договоров и 605 при изменении условий трудовых договоров. Общее количество нарушений, устраненных в ходе проверки, составило - 855.

Анализ результатов проверки показал, что самыми распространенными нарушениями трудового законодательства явились:

1. при заключении трудовых договоров - отсутствие или неправильная формулировка в содержании трудовых договоров обязательных условий, предусмотренных статьей 57 Трудового кодекса РФ, таких как условия оплаты труда, учебная нагрузка, трудовая функция, режим рабочего времени и времени отдыха, срок трудового договора;

2. при изменении условий трудовых договоров - отсутствие дополнительного соглашения об изменении условий трудового договора, а также отсутствие письменного уведомления работников об изменении обязательных условий трудового договора.

Также правовыми инспекторами выявлено снижение прав и гарантий работников, установленных трудовым законодательством, коллективными договорами, соглашениями.

Кроме того, выявлено несоблюдение порядка, сроков издания приказов и порядка ознакомления работников с приказами о приеме на работу, а также нарушение законодательства при оплате труда, в том числе при установлении стимулирующих выплат, доплат и надбавок всех категорий работников. В проверенных трудовых договорах показатели и критерии стимулирующих выплат не соответствуют действующим в организации локальным нормативным актам. Выявлены случаи несоблюдения порядка учета мотивированного мнения выборного профсоюзного органа при принятии локальных нормативных актов.

В 2017 году состоялась региональная общепрофсоюзная проверка по теме: «Соблюдение работодателями порядка учета мнения (согласования) выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов и при увольнении работников в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, соглашениями, коллективным договором».

Главной целью проведения региональной общепрофсоюзной тематической проверки было выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства при принятии в образовательных организациях локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, и при увольнении в соответствующих случаях работников, являющихся членами профсоюза, с учетом мотивированного мнения (согласования) выборного органа (профкома) первичной профсоюзной организации.

Проверка проводилась главным правовым инспектором труда областной организации Профсоюза, внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза во всех местных организациях, за исключением Сямженской районной организации по причине досрочного прекращения полномочий председателя районной организации Профсоюза.

По сведениям председателей местных организаций Профсоюза общее количество проверенных образовательных организаций составляет- 173;

- общеобразовательные организации - 56;
- дошкольные образовательные организации- 91;
- организации дополнительного образования- 20;
- профессиональные образовательные организации-6.

В ходе данной проверки внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза были выявлены следующие нарушения процедуры учета мнения (согласования) выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов:

1. Отсутствие ходатайств работодателя в профсоюзный комитет учреждения о выражении мотивированного мнения (согласовании) при принятии локальных нормативных актов с приложением проекта локального нормативного акта и обоснованием к нему (Бабушкинская, Великоустюгская, Грязовецкая, Кадуйская, Междуреченская, Нюксенская, Тотемская, Устюженская, Харовская районные организации);

2. Нарушение сроков направления работодателю мотивированного мнения по проекту локального нормативного акта, предусмотренных статьей 372 Трудового кодекса РФ (все организации, за исключением Никольской и Кирилловской районных организаций);

3. Отсутствие надлежащего документального оформления процедуры порядка учета мнения выборного органа первичной профсоюзной

организации при принятии локальных нормативных актов отмечают практически все председатели районных организаций (отсутствие или неправильное оформление протоколов заседаний и мотивированных мнений профсоюзного комитета);

4. Принятие решения по проекту локального нормативного акта единолично председателем (первичная профсоюзная организация БПОУ ВО «Вологодский политехнический техникум», Вашкинская, Усть-Кубинская районные, Сокольская городская организации Профсоюза);

5. В ряде организаций имеются локальные нормативные акты, принятые без учета мнения (согласования) представительного органа работников (Белозерская, Великоустюгская, Верховажская, Вологодская, Тарногская районные организации).

При проверке главным правовым инспектором труда областной организации Профсоюза первичных профсоюзных организаций областного подчинения БПОУ ВО «Вологодский политехнический техникум», БПОУ «Вологодский аграрно-экономический колледж», БПОУ ВО «Колледж сервиса», БОУ ВО «Вологодский многопрофильный лицей» выявлены нарушения порядка учета мнения в соответствии со статьей 372 Трудового кодекса РФ или согласования с представительным органом работников при принятии локальных нормативных актов: применена процедура учета мнения (согласования) в отношении приложений к коллективному договору, используется иная форма взаимоотношений работодателя и представительного органа работников - согласование. Однако данная форма не была предусмотрена в коллективном договоре.

Также председатели представили данные о нарушении норм статьи 373 Трудового кодекса РФ, регламентирующей порядок учета мнения (согласования) выборного органа первичной профсоюзной организации при увольнении работников: отсутствие уведомления работодателя о предстоящем увольнении, приказов о сокращении численности или штата, ходатайств о даче мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, выписок из протоколов о мотивированном мнении профсоюзного комитета, копий документов, являющихся основанием для принятия работодателем решения о расторжении трудового договора по его инициативе.

В 2018 году в образовательных организациях области проведена региональная общепрофсоюзная тематическая проверка по теме: «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных организациях Вологодской области».

Основной целью этой проверки было выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных

правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы заключения и выполнения коллективных договоров в образовательных организациях.

Проверка проводилась во всех местных организациях за исключением Сямженской, Кадуйской, Кич-Городецкой, Нюксенской районных организаций. В Бабаевской, Вашкинской и Шекснинской районных организациях проверки проводились совместно с представителями муниципальных органов управления образованием.

По данным председателей местных организаций Профсоюза общее количество проверенных образовательных организаций составляет - 154;

- общеобразовательные организации - 73;
- дошкольные образовательные организации - 64;
- организации дополнительного образования - 12;
- профессиональные образовательные организации - 4;
- иные - БУ ВО «Областной центр ППМСП».

В ходе проверки внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза были выявлены следующие нарушения.

При заключении коллективных договоров:

1. При проверке полномочий первичных профсоюзных организаций по представлению интересов работников в ходе коллективных переговоров при профсоюзном членстве менее 50% выявлено отсутствие решения общего собрания коллектива;

2. При профсоюзном членстве менее 50% выявлено проведение голосования в открытой форме;

3. Не оформлены протоколы о наделении полномочиями по ведению коллективных переговоров первичных профсоюзных организаций в соответствии с требованиями делопроизводства Профсоюза при профсоюзном членстве менее 50%;

4. Отсутствуют решения профсоюзного комитета о намерении вступить в переговоры по заключению коллективного договора и о делегировании в состав комиссии;

5. Нарушены сроки вступления в коллективные переговоры;

6. Отсутствуют письменные уведомления инициатора переговоров с предложением о начале коллективных переговоров;

7. Отсутствуют приказы о проведении коллективных переговоров;

8. Отсутствуют положения о комиссии по ведению коллективных переговоров;

9. Нарушено требование статьи 40 Трудового кодекса РФ о подписании коллективного договора в течении трех месяцев со дня начала коллективных переговоров;

10. Не соблюдаются гарантии лицам, участвующим в коллективных переговорах, предусмотренные статьей 39 Трудового кодекса РФ;

11. Отсутствует Положение о порядке ведения коллективных переговоров.

При выполнении коллективных договоров:

1. Наличие ссылок на нормативные документы, утратившие силу;

2. Включение пунктов, не соответствующих трудовому законодательству;

3. Неправильно трактуются нормы глав 6 и 7 Трудового кодекса РФ, регулирующие коллективные переговоры, и статьи 372 Трудового кодекса РФ о порядке учета мнения выборного коллегиального органа при принятии локальных нормативных актов.

В ходе проверки выявлено нарушений - 185;

Количество работников, права которых нарушены - 486;

Устранено нарушений трудового законодательства в ходе проверки - 25.

Проверка показала, что трудовое законодательство прямо не запрещает оформлять локальный нормативный акт как приложение к коллективному договору, хотя указанный вопрос на сегодняшний день является дискуссионным. Но следует иметь в виду, что в случае изменения локального нормативного акта изменения и дополнения в него вносятся по правилам статьи 44 Трудового кодекса РФ (Изменение и дополнение коллективного договора). В том случае, если положения и правила являются самостоятельным локальным нормативным актом, в обязательном порядке должна быть соблюдена процедура, предусмотренная статьей 372 Трудового кодекса РФ для локальных нормативных актов. Данная информация была доведена до руководителей образовательных организаций области.

В результате этой проверки приведены в соответствие с действующим законодательством коллективные договоры и локальные нормативные акты в части установления процедуры согласования либо учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

По итогам всех проверок за отчетный период работодателям направлено 623 представления об устранении 2960 выявленных в ходе проверок нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, 2814 из которых были устранены работодателями в ходе проверок. Для устранения остальных нарушений работодателям устанавливались определенные внештатными правовыми инспекторами труда сроки. Рассмотрение руководителями образовательных учреждений представлений и принятие по ним мер ставится на контроль и снимается с контроля только после получения ответа об устранении выявленных нарушений.

Инспектирование является результативным направлением деятельности Правовой инспекции труда Профсоюза и служит основанием для грамотного правового регулирования трудовых отношений в образовательных организациях области.

По - прежнему востребованы такие направления деятельности Правовой инспекции труда Профсоюза, как досудебная защита, а также бесплатное правовое обеспечение и консультирование.

За отчетный период рассмотрены 8742 письменные жалобы и обращения в областную и местные организации Профсоюза. Из них признаны обоснованными и удовлетворены - 8528.

На личном приеме внештатными правовыми инспекторами труда и штатными работниками принято 14114 члена Профсоюза, 13390 обращений рассмотрено и разрешено положительно.

Тематика обращений следующая: распределение учебной нагрузки, стимулирующих выплат, в том числе премий, режим рабочего времени, неправомерное наложение дисциплинарных взысканий, оплата за условия труда, отклоняющиеся от нормальных, включение районного коэффициента в минимальную оплату труда. Обращения по вопросам оплаты труда составляют более 50 % от общего количества.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему является эффективным и результативным способом правовой защиты. За этот период **в судах рассмотрено 458 дел** о нарушениях прав и законных интересов членов Профсоюза.

Особого внимания заслуживает следующая судебная практика: дело об отказе во включении в льготный период 25 лет трудовой деятельности; дело о восстановлении на работе руководителя образовательной организации, неправомерно уволенного за коррупционные действия; дела об обжаловании административного правонарушения за противоправные действия работников при проведении ГИА; дело об обжаловании действий Управления образования и взыскании задолженности по командировочным расходам, дело об обжаловании решения Аттестационной комиссии об отказе в проведении аттестации в целях установления высшей квалификационной категории из-за отсутствия у педагогического работника соответствующего уровня профессионального образования.

Работа Профсоюза в значительной степени зависит от компетентности председателя профсоюзной организации и актива, от качества их подготовки. Поэтому для повышения эффективности деятельности профсоюзной организации и ее ориентации на дальнейшее развитие необходимо обучение

председателей профсоюзных организаций, кадрового резерва, членов профсоюзного комитета и постоянных комиссий, профсоюзных активистов, а также и руководителей образовательных организаций, направленное на формирование соответствующих компетенций и повышение правовой грамотности.

За отчетный период работа по **обучению профсоюзного актива и руководителей** осуществлялась по темам: «Роль Профсоюза при увольнении по сокращению численности или штата работников образовательной организации»; «Актуальные вопросы регулирования трудовых отношений»; «Учет требований трудового законодательства в деятельности руководителя образовательной организации»; «Трудовой договор: новые нормы и «старые» проблемы»; «Персональные данные в Профсоюзе» и многим другим по трудовому праву, а также праву социального обеспечения. Традиционными в городских и районных организациях стали встречи актива со специалистами Управлений Пенсионного фонда РФ в Вологодской области, Регионального Фонда социального страхования, Регионального Фонда обязательного медицинского страхования,

Следует отметить, что **в рамках Года правовой культуры (2016 год)** состоялся областной смотр-конкурс «Лучшая местная организация Профсоюза по обучению профсоюзного актива», участниками которой стали представители местных профсоюзных организаций. В Год правовой культуры также были проведены акции по распространению правовых знаний: недели, декады, месячники правовых знаний, викторины, конкурсы «Знаешь ли ты законодательство о профсоюзах, трудовое законодательство?». Правовые игры были проведены для молодых педагогов в рамках областного конкурса «Педагогический дебют», во время августовских совещаний педагогических работников, фестивалей и педагогических десантов клуба «Учитель года» в районах области. В ряде организаций проведены конкурсы рефератов по правовой тематике, конкурс рисунков для детей работников «Права человека глазами детей», конкурс профсоюзных уголков по теме «Повышение правовой культуры» и информационных листков. За активную системную и эффективную работу, связанную с проведением «Года правовой культуры в Профсоюзе», Вологодская областная организация Профсоюза была награждена Благодарностью Центрального Совета Профсоюза.

Важным направлением правозащитной работы является участие правовой инспекции труда **в нормотворческой деятельности**. С целью совершенствования этого института в Отраслевом соглашении по государственным организациям сферы образования Вологодской области на 2019 - 2021 годы был зафиксирован четкий механизм согласования проектов

нормативных актов, затрагивающих социально-трудовые, экономические права и интересы работников, а также обучающихся. Для согласования проекты предоставляются в Профсоюз одновременно с направлением на согласование в структурные подразделения Департамента образования области, что позволяет уже на первоначальном этапе работы над нормативным актом вносить необходимые коррективы.

Участие в нормотворчестве осуществляется на федеральном, региональном и на муниципальном уровнях. На региональном уровне эта деятельность заключается в подготовке предложений к проектам законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти области, или по изменению действующих законов и иных нормативных правовых актов, которые затрагивают права работников образования и обучающихся. На муниципальном уровне внештатные правовые инспекторы труда (как правило, председатели местных организаций) также осуществляют эту работу.

Так, были направлены замечания и предложения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации, в Федеральный закон от 3 октября 2018 г. N 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", в Закон Вологодской области от 1 июня 2005 г. N 1285-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан", в Закон Вологодской области от 17 октября 2008 г. N 1862-ОЗ "Об оплате труда работников государственных учреждений области", в Постановление Правительства Вологодской области от 30 октября 2008 г. N 2099 "Об оплате труда работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (государственных образовательных учреждений области)", в

Постановление Правительства Вологодской области от 29 октября 2018 г. N 976 "Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации".

Вопросы правозащитной деятельности правовой инспекции труда рассматривались на заседаниях коллегиальных выборных профсоюзных органов как областной, так и местных организаций Профсоюза работников народного образования и науки РФ. **Информация о правозащитной работе** областной профсоюзной организации, включая информационно-методические бюллетени и сборники, публиковались 89 раз в средствах массовой информации, в том числе в электронных СМИ.

Экономическая эффективность правозащитной работы за отчетный период составила 138 миллионов 68 тысяч рублей, которая, в основном, сложилась из положительно разрешенных судами дел о досрочном назначении трудовой пенсии по старости педагогическим работникам; из сумм, выплаченных работникам по требованиям внештатных правовых инспекторов труда за прохождение медицинских осмотров; возврата долгов по командировочным расходам при направлении на курсы повышения квалификации; восстановления выплат стимулирующего характера и премирования; выплат недоначисленной и не выплаченной заработной платы; из примерной стоимости юридических услуг, предоставляемых работникам образования бесплатно; подготовки исковых заявлений и документов к ним; представления интересов членов Профсоюза непосредственно в судах.

В деятельности Правовой инспекции труда Вологодской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ имеются определенные сложности и недостатки, прежде всего в части недопонимания значимости профсоюзного контроля органами власти и работодателями. Как следствие, в муниципальных образованиях отмечается слабый контроль за исполнением трудового законодательства со стороны органов управления в сфере образования, низкая требовательность со стороны муниципальных органов управления к руководителям, допускающим нарушения трудового законодательства, отсутствие системы обучения по вопросам трудового законодательства вновь назначенных руководителей образовательных организаций, отсутствие системы правовой подготовки специалистов органов управления в сфере образования.

Отсутствие юридического образования делает затруднительным проведение внештатными правовыми инспекторами труда полноценных комплексных проверок, порождает неуверенность в своей правоте и является одной из основных причин недостаточно активной деятельности некоторых внештатных правовых инспекторов. Несмотря на трудности Правовая инспекция труда областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ постоянно повышает роль правозащитной работы и обеспечивает соблюдение трудового законодательства, способствует грамотной защите социально-трудовых прав и законных интересов работников образовательных организаций области.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗА НА БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ, ОХРАНУ ТРУДА И ЗДОРОВЬЯ

Программой развития деятельности Профессионального союза работников образования и науки Российской Федерации на 2015- 2020 годы определен комплекс мер по реализации одного из приоритетных направлений деятельности Профсоюза - защиты прав членов Профсоюза на охрану труда и здоровья, предусматривающий, прежде всего, повышение эффективности общественного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также совершенствование деятельности технической инспекции труда Профсоюза, по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением требований охраны труда в целях сохранения жизни и здоровья работников и обучающихся.

Деятельность главного технического инспектора труда, внештатных технических инспекторов труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда регламентирована статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а также Положением о технической инспекции труда Профсоюза работников народного образования и науки РФ», Положением о внештатном техническом инспекторе труда Профсоюза работников народного образования и науки РФ и Положением об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда профсоюзного комитета образовательной организации.

Происшедшие процессы оптимизации и реорганизации системы образования повлекли сокращение количества образовательных организаций и численности работников, способствовали уменьшению числа уполномоченных по охране труда профсоюзных комитетов образовательных организаций.

Несмотря на происходящие изменения, активность технической инспекции труда остается достаточно высокой, поскольку задачи по защите прав работников на здоровые и безопасные условия труда не теряют своей актуальности.

Количество уполномоченных по охране труда

Годы	2015	2016	2017	2018
Количество уполномоченных по охране труда	659	614	567	567

Количество внештатных технических инспекторов труда

Годы	2015	2016	2017	2018
Количество внештатных технических инспекторов	31	38	37	36

Сложилась система работы по проведению комплексных и тематических проверок соблюдения трудового законодательства с последующим рассмотрением результатов проверок в коллегиальных выборных органах всех уровней Профсоюза в г. Череповце, Череповецком, Шекснинском, Грязовецком, Верховажском, Великоустюгском, Сокольском, Кирилловском и других районах.

Заслуживают внимания результаты проведения региональных тематических проверок по обеспечению готовности образовательных организаций к новому учебному году в Верховажском, Великоустюгском, Шекснинском, Грязовецком, Череповецком районах, в г. Вологде, обеспечения работников образования средствами индивидуальной защиты, смывающими и (или) обезвреживающими средствами, организованных в Грязовецком районе.

На протяжении последних лет отмечается повышение эффективности деятельности внештатных технических инспекторов труда, уполномоченных в Череповецком районе.

За отчетный период:

- главный технический инспектор труда провел 198 комплексных проверок, выявил 2908 нарушений требований охраны труда, выдал 198 представлений;

- силами внештатных технических инспекторов труда проведено 905 проверок, выявлено 2655 нарушений, выдано 413 представлений руководителям;

- уполномоченными по охране труда профсоюзных комитетов проведено 4027 проверок, выявлено 3417 нарушений, выдано 1376 представлений работодателям.

Актуальным направлением деятельности областной организации Профсоюза, технической инспекции труда является создание и функционирование системы управления охраной труда (далее – СУОТ) в

сфере образования. Обязанность работодателя по обеспечению создания и функционирования СУОТ законодательно закреплена в Трудовом кодексе РФ на основании Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

Развитие системы социального партнерства способствовало эффективному выполнению обязательств Регионального отраслевого соглашения по организациям сферы образования на 2015-2018 годы, наметились прогрессивные сдвиги в работе по обеспечению функционирования СУОТ.

В рамках выполнения Отраслевого соглашения в целях оказания содействия совершенствованию деятельности работодателей, органов, осуществляющих управление в сфере образования, по созданию безопасных условий образовательного процесса, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья работников и обучающихся, были направлены Рекомендации по функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях.

Базируясь на положениях статьи 216 Трудового кодекса РФ (Государственное управление охраной труда), Рекомендации являются основополагающим документом, определяющим систему организации работы по охране труда в сфере образования, и служат ориентиром в области управления охраной труда как для организаций находящихся в ведении Департамента Вологодской области, так и для образовательных организаций, находящихся в ведении региональных и муниципальных органов исполнительной власти.

Большинство региональных организаций Профсоюза совместно с органами управления образованием активно включилось в процесс подготовки аналогичных документов по управлению охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса, а также разработки положений об организации работы по охране труда в образовательной организации с учетом особенностей региона, типа, специфики и характера деятельности организации. Следует отметить, что в нашей области по инициативе региональной организации Профсоюза еще до принятия Рекомендаций уже были разработаны и функционировали на региональном уровне положения о СУОТ (положения об организации работы по охране труда) в системе образования.

Вопрос создания и функционирования СУОТ находится на профсоюзном контроле и на контроле органов управления образованием. В связи с принятием впоследствии отдельных правовых актов, регламентирующих государственные нормативные требования к системе

управления охраной труда, а именно Типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.08.2016 N 438н, ГОСТ 12.0.230.1-2015 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов по безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007», ГОСТ 12.0.230.2-2015 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Оценка соответствия. Требования», региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза были внесены изменения и дополнения в ранее разработанные положения о СУОТ в системе образования.

По данным проверок главного технического инспектора труда, мониторинга по охране труда в настоящее время разработаны и функционируют Положения о СУОТ во всех образовательных организациях области.

Неотъемлемой составной частью системы управления охраной труда является служба охраны труда, обеспечивающая функционирование СУОТ.

В соответствии со статьей 217 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. Эти требования применяются не только к производству материальных благ с применением средств труда, но и к оказанию различных услуг в образовании. Обязательство работодателей по созданию служб охраны труда (введение в штаты организаций специалистов по охране труда) закреплено в действующем Отраслевом соглашении и территориальных соглашениях.

Как свидетельствуют результаты опроса, неблагоприятно складывается ситуация с созданием служб охраны труда в органах управления образованием. В органах управления образованием таких должностей практически нет. Обязанности возложены на специалистов управлений как дополнительная нагрузка, а в Шекснинском, Вытегорском, Вологодском, Тарногском, Устюженском, в Вологодском городском управлениях образования эти обязанности не закреплены ни за кем. В Департаменте образования Вологодской области не введена должность специалиста по охране труда.

В ряде образовательных организаций с численностью более 50 человек работающих руководители ввели должности специалистов по охране труда.

Наиболее проблемным остается **вопрос финансирования охраны труда**. По данным управлений образования, председателей местных организаций уровень финансовых затрат на мероприятия по охране труда в образовательных организациях растет.

Затраты на охрану труда в образовательных организациях

Годы	2015	2016	2017	2018
Сумма затрат (тыс. руб.)	60061,1	57309,7	63173,1	84550

Однако отсутствует нормативный принцип финансирования мероприятий по охране труда для образовательных организаций. Не утвержден правовой акт, определяющий порядок планирования затрат для финансирования конкретных мероприятий по охране труда посредством их включения в состав нормативных затрат на выполнение государственного (муниципального) задания по оказанию образовательных услуг, а при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения этих услуг не учитываются требования и нормы приказа Минобрнауки России от 22 сентября 2015 г. № 1040, в части «иных затрат, непосредственно не связанных с оказанием этих услуг, но без которых оказание данных услуг будет существенно затруднено или невозможно».

В течение многих лет не решается вопрос о внесении в бюджетную классификацию отдельной статьи расходов на охрану труда (как это сделано для финансирования мероприятий по обеспечению пожарной безопасности).

Все эти проблемы в бюджетной сфере, в том числе в сфере образования, не позволяют реализовать в полном объеме мероприятия по обеспечению безопасности образовательного процесса. Данный вопрос вынесен областной организацией Профсоюза на рассмотрение областной трехсторонней комиссией.

В среднем по нашей области **расходы на мероприятия по охране труда** в расчете на одного работника образования составляют 2632 руб. Это ниже общероссийского показателя - 3082 руб. В разных районах показатели финансовых расходов на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника сильно разнятся. В ряде территорий нашей области этот показатель еще ниже: Тарногский, Никольский районы - 1000 руб., Кадуйский, Белозерский, Великоустюгский районы - 1500-1800 руб. В то же время: в Усть-Кубинском, Бабушкинском, Вологодском, Тотемском районах - 4000-4300 руб.

Профсоюзным организациям совместно с работодателями необходимо более детально проработать предложения в части финансирования мероприятий по обеспечению безопасности образовательных организаций, улучшению условий и охраны труда, охраны здоровья работников и обучающихся еще до утверждения бюджета на муниципальном и региональном уровнях, добиваясь реализации права самой организации за счет средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания осуществлять расходы на проведение мероприятий по охране труда, а также с учетом соблюдения процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

С целью улучшения работы по планированию финансовых затрат на мероприятия по охране труда и осуществления перехода на нормативный принцип финансирования Центральный Совет Профсоюза в рамках подготовки предложений к проекту Отраслевого соглашения на 2019-2021 годы разработал рекомендации по финансовому обеспечению мероприятий по охране труда в образовательных организациях, предусматривающие выделение средств на эти цели не ниже минимального размера оплаты труда на одного работника образования в год, установленного федеральным законодательством. Эти предложения обсуждены с Департаментом образования области и вынесены на обсуждение рабочей группы областной трехсторонней комиссии.

В условиях жесткого контроля за расходованием бюджетных средств осложняется процесс финансового обеспечения мероприятий по охране труда в образовательных организациях. Поэтому в области с особым вниманием относятся к вопросу дополнительного источника финансирования охраны труда, а именно – реализации прав на возврат 20% сумм страховых взносов из ФСС и использования их на охрану труда.

В результате большой разъяснительной работы областной организации Профсоюза значительно возрос интерес руководителей органов управления образованием, профсоюзных организаций и администрации образовательных организаций к этому источнику финансирования, активизировалась деятельность образовательных организаций по возврату средств Фонда социального страхования России на осуществление затратных мероприятий по охране труда.

Возврат средств ФСС

Годы	2015	2016	2017	2018
Сумма возврата (тыс. руб.)	1 231,8	1 336,7	919,5	1200

Вместе с тем, несмотря на усилия Профсоюза по продвижению этого дополнительного источника финансирования, проведение различных семинаров, издание памяток и пошаговых инструкций и многочисленных статей в СМИ по данному вопросу, отдельные организации игнорируют участие в этой работе.

Возврат 20% страховых взносов ФСС:

Годы	2015	2016	2017	2018
Количество образовательных организаций	108	119	89	114

В связи с этим местным организациям Профсоюза необходимо усилить контроль за возвратом средств ФСС и максимально обеспечить использование этого дополнительного источника финансирования на мероприятия по охране труда.

Приоритетным направлением деятельности Профсоюза по улучшению условий и охраны труда является **проведение специальной оценки условий труда (далее – СОУТ).**

Прошло несколько лет со времени вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон). Несмотря на экономические трудности, отсутствие в большинстве региональных и муниципальных бюджетах необходимых финансовых средств на охрану труда, работодатели и профсоюзные организации приложили немало усилий по обеспечению требований федерального законодательства о СОУТ и предоставлению гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных условиях труда.

Так, по данным годовой отчетности за 2015 – 2017 годы в целом по нашей области израсходовано 10 991,8 тыс.руб. на проведение СОУТ на 14 096 рабочих местах.

Во многих районах специальная оценка условий труда проводилась в 2018 году ускоренными темпами. По данным декабря 2018 года СОУТ была проведена на 86,8 процентах рабочих мест против декабря 2017 года, когда СОУТ была проведена на 55 % рабочих мест.

Вместе с тем, по мере продвижения этой работы выявляются проблемы обеспечения качества проведения СОУТ. Прослеживается тенденция снижения ранее установленного по результатам аттестации рабочих мест класса условий труда на рабочих местах работников, занятых во вредных условиях труда, без выполнения соответствующих мероприятий по их

улучшению, что привело к лишению прав работников, фактически занятых во вредных условиях труда, на установленные гарантии и компенсации.

Основной причиной является несовершенство Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н, а также некомпетентность в вопросах СОУТ представителей профсоюзных комитетов, входящих в состав комиссий по проведению данного мероприятия. Вследствие этого нарушаются права работников как в вопросах процедуры проведения СОУТ, так и оценки ее результатов в части установления (сохранения) гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда.

Этот процесс, происходит, к сожалению, не за счет улучшения условий труда на рабочих местах, а за счет того, что в утвержденной Минтрудом Методике проведения СОУТ исключены отдельные важные показатели объективной оценки условий труда на рабочих местах. В частности, в настоящей Методике отсутствуют такие показатели освещенности рабочих мест, как пульсация освещенности, яркость, прямая и отраженная блёсткость, не учитывается режим работы на рабочих местах.

Проведение СОУТ осуществляется без учета таких важных показателей фактора напряженности трудового процесса, как интеллектуальные и эмоциональные нагрузки, основные сенсорные нагрузки. Во многих случаях определение и присутствие напряженности трудового процесса на рабочих местах базируется на субъективной оценке эксперта.

Все перечисленные факты осложняют реализацию Федерального закона 426-ФЗ и негативно отражаются на результатах проведенной СОУТ в образовательных организациях, что может вызывать конфликтные ситуации, и как следствие, затраты на повторное проведение СОУТ и дополнительные выплаты и компенсации работникам по решению суда.

Областная организация Профсоюза принимает активное участие в **защите законных прав и интересов работников**, в том числе в части установления (сохранения) гарантий и компенсаций работникам за работу во вредных условиях труда.

Зачастую имеют место случаи назначения гарантий и компенсаций по минимально установленным законодательством нормам по результатам СОУТ, несмотря на то, что в коллективных договорах прописаны более высокие гарантии и компенсации. Есть попытки давления со стороны работодателей к пересмотру обязательств коллективных договоров.

Так, в ходе проверки нескольких учреждений в Грязовецком районе были выявлены факты снижения руководителями выплат работникам за вредные условия труда единолично только по результатам назначения группы условий труда, в то время как Отраслевым соглашением и

коллективными договорами были предусмотрены другие суммы. Этим руководителям выданы представления о нарушении.

Анализ материалов, представленных образовательными организациями во время проверок, показал, что в ходе работы по СОУТ представителям профсоюзных комитетов в составе комиссий по СОУТ, уполномоченным по охране труда профсоюзных комитетов не достаёт знаний в области СОУТ для отстаивания прав работников как в ходе процедуры проведения СОУТ, так и в методике определения гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных условиях труда. Очень часто идут возмущения о том, что работникам сняли доплаты за вредность.

Таким образом, становится все более очевидным, что успешное решение задач по защите прав работников на здоровые и безопасные условия труда во многом определяется уровнем знаний руководителей, специалистов и профактива образовательных организаций в области охраны труда. Согласно ст. 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда или ее непроведение влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 10 тыс.руб., на юридических лиц – от 60 до 80 тыс.руб.

Профсоюзным организациям необходимо усилить контроль за соблюдением законодательства об охране труда и обеспечить защиту прав и социальных гарантий работников на здоровые и безопасные условия труда.

Самым проблемным остается вопрос **обязательных медицинских осмотров работников образования**, поскольку является наиболее затратным мероприятием по охране труда. Согласно отчетам председателей территориальных организаций, информации, поступающей из управлений образования, материалов проводимых мониторингов, за последние три года отмечается увеличение финансовых расходов на проведение медицинских осмотров (в 2015 г. на эти цели израсходовано 34 641,2 тыс. руб., в 2016г. - 36 353,9 руб., а в 2017 г. – 45 534,0 тыс. руб.)

Доля финансовых затрат на проведение медицинских осмотров работников образования составляет в среднем по Вологодской области 60% от общих финансовых расходов на мероприятия по охране труда. Эта цифра превысила среднестатистический показатель по России, который равен 34%.

Рост финансовых затрат на проведение медицинских осмотров обусловлен, прежде всего, повышением стоимости медицинских услуг. Если раньше на проведение медицинского осмотра одного работника образования работодатель затрачивал 300-500 рублей, то сегодня стоимость медосмотра составляет 2 - 3,5 тыс. рублей на одного работника.

Особую озабоченность вызывает проблема проведения обязательных медицинских осмотров работников образовательных организаций высшего образования федерального подчинения. Как правило, в этих организациях денежные средства выделяются на проведение медосмотров только работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.

К сожалению, в условиях крайне недостаточного уровня (а порой отсутствия) финансирования мероприятий по охране труда ситуация с проведением медицинских осмотров работников образования в ряде территорий области остается напряженной. Отмечается изменение механизма оплаты медицинских осмотров, когда оплата производится в кредит на основании гарантийных писем с последующим погашением задолженности перед медицинскими организациями, либо из стимулирующей части фонда оплаты труда по заявлению работника с целью возмещения понесенных расходов.

Следует отметить, что в результате целенаправленной работы областной организации Профсоюза удалось значительно преодолеть некоторые трудности. Практически перестали проводиться медосмотры за счет средств работников. Удалось погасить долги за медосмотры перед медучреждениями и работниками за 2015, 2016, 2017 годы.

В результате многочисленных обращений в Департамент образования Вологодской области, Департамент финансов Вологодской области, Законодательное Собрание и областную трехстороннюю комиссию удалось снизить задолженность образовательных организаций за пройденные медосмотры в 2015-2017 годах перед медицинскими организациями с 16 121,383 тыс. руб. до 774,6 тыс. руб., задолженность перед работниками, прошедшими медосмотр за свой счет, с 1 539, 761 тыс. руб. до 66,8 тыс. руб.

Задолженность перед медучреждениями за 2018 год за пройденные медосмотры составляла 1 492 тыс. руб.

В последнее время приобрела актуальность и проблема прохождения работниками образования **обязательных психиатрических освидетельствований**. При проверках образовательных организаций территориальными органами Федеральной инспекции труда стали появляться случаи привлечения к административной ответственности как юридических лиц, так и должностных лиц образовательных организаций за допуск работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательного психиатрического освидетельствования (далее - освидетельствование). В помощь профактиву и руководителям образовательных организаций Вологодской областной организацией Профсоюза подготовлено и направлено информационно-разъяснительное письмо по решению таких трудных ситуаций. Реализация задач по охране

труда и обеспечению безопасности образовательного процесса осуществляется в рамках социального партнерства.

Особое место в **Отраслевом соглашении** занимает раздел **«Условия и охрана труда»**, содержащий обязательства в области охраны труда и обеспечения безопасности образовательного процесса, предусматривающие, в том числе, создание и функционирование системы управления охраной труда, выделение средств на выполнение мероприятий по охране труда, создание служб охраны труда, проведение специальной оценки условий труда, медицинских осмотров. Данное соглашение является основой для соглашений, заключенных на территориальном уровнях социального партнерства. В целях поддержки внештатной технической инспекции труда в соответствии с территориальными соглашениями установлены доплаты уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда за выполнение возложенных обязанностей в Грязовецком, Череповецком, Верховажском и других районах.

В Междуреченском районе для членов внештатной технической инспекции труда предусмотрено предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков не менее трех рабочих дней в год.

Внештатные технические инспекторы труда Профсоюза и уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профсоюзных комитетов образовательных организаций принимают активное участие в комиссиях по приемке образовательных организаций к новому учебному году.

Значительна роль технической и внештатной технической инспекций труда Профсоюза в принятии превентивных мер по предупреждению несчастных случаев, в том числе при эксплуатации зданий и сооружений.

В 2018 году - в Год охраны труда в Общероссийском Профсоюзе образования - Вологодская областная организация приняла участие в общероссийской профсоюзной **проверке зданий и сооружений**.

Проверка проводилась в соответствии постановлением ЦС Профсоюза от 7 декабря 2017 г. № 4-3 «О состоянии условий и охраны труда в образовательных организациях. Проверке подлежали все здания и сооружения, используемые образовательными организациями, находящимися на профобслуживании в организации Профсоюза.

Из 835 зданий были проверены 746 зданий, что составляет 89,3%. В ходе проверки выдано руководителям 237 представлений о выявленных 8 465 нарушениях требований охраны труда.

В процессе проверки были **обследованы все здания**, за исключением зданий и сооружений, находящихся на капитальном ремонте,

- **в районах:** Бабушкинском, Белозерском, Великоустюгском, Верховажском, Вожегодском, Вытегорском, Кадуйском, Кирилловском, Кич-

Городецком, Сокольском, Сямженском Тарногском, Тотемском, Харовском, Чагодощенском, Череповецком, Шекснинском, в городах: Череповец и Вологда.

- **в организациях:** БПОУ ВО «Каду́йский энергетический колледж», ФГБУН «Вологодский научный центр РАН», АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования», БПОУ ВО «Вологодский педагогический колледж», БПОУ ВО «Губернаторский колледж», БПОУ ВО «Вологодский колледж сервиса», БУ ВО «Областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», АПОУ ВО «Устюженский политехнический техникум», БПОУ ВО «Вологодский политехнический техникум», БПОУ ВО «Череповецкий строительный колледж им. А.А. Лепихина», БПОУ ВО «Вологодский аграрно-экономический колледж».

В Вологодском государственном университете силами 2 внештатных технических инспекторов проверены 10 учебных корпусов, 2 спортивных корпуса, гараж и здание научной библиотеки. При проверке фиксировались любые нарушения требований безопасности, повреждения (трещины, осадки, осыпи и другие дефекты). По результатам протоколов обследования внештатными техническими инспекторами, проводившими проверку, должностным лицам выданы 14 представлений с выявленными нарушениями.

Наибольшее количество видимых отклонений, изменений целостности конструкций выявлено в техническом состоянии наружных и внутренних стен, потолков. Имеются дефекты полов, перекрытий и кровли.

Все проверенные здания имеют технические паспорта, журналы технической эксплуатации. Весной и осенью проводятся общие технические осмотры зданий с составлением форменных актов.

Вопросы охраны труда требуют постоянного внимания и **профессионального отношения к данной проблеме.** Без глубокого понимания причин и следствий процессов, касающихся условий, охраны труда и здоровья работающих и детей, таких как анализ производственного травматизма или результаты проведенной специальной оценки условий труда, невозможно принять меры, направленные на снижение количества несчастных случаев, или обеспечить работникам причитающиеся им по закону гарантии и компенсации за работу во вредных условиях труда.

В этой работе невозможно обойтись без современных средств **освещения этого важнейшего направления деятельности Профсоюза.**

Профсоюзная инспекция труда находится в поиске форм и средств «доставки» информации профсоюзному активу, всем работникам,

заинтересованным в здоровом образе жизни, в безопасности учебного процесса.

Практикуются семинары, презентации по актуальным вопросам охраны труда. Проводятся выездные обучающие семинары с использованием современных технологий, обобщение опыта в журнале «Образовательные учреждения: охрана труда - профилактика профзаболеваний - общая и пожарная безопасность».

Накануне Всемирного дня охраны труда были разосланы методические материалы по проведению «Дня охраны труда». Были подготовлены методические пособия, информационные бюллетени и другие материалы по охране труда в помощь профсоюзному активу и уполномоченным по охране труда.

В апреле 2018 года был проведен обучающий семинар для внештатных технических инспекторов труда, а также конкурс на звание «Лучший внештатный технический инспектор труда - 2018 года». Победители были награждены денежной премией и грамотами за активную работу по защите прав членов Профсоюза.

В отчетный период областная организация Профсоюза продолжала активно участвовать в смотре-конкурсе на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Вологодской областной федерации профсоюзов».

В 2015 году победителями конкурса в организациях бюджетной сферы стали:

- **1 место - Фролова Татьяна Борисовна**, воспитатель МДОУ «Детский сад комбинированного вида №3 «Воробушек» (Вологда);
- **2 место - Васильева Екатерина Константиновна**, старший воспитатель МБДОУ «Детский сад №6 «Лесная сказка» (Верховажье);
- **3 место - Дмитриевская Ольга Николаевна**, воспитатель «Детский сад компенсирующего вида №111 «Медвежонок» (Вологда).

В 2017 году победителями стали:

- **1 место - Фролова Татьяна Борисовна**, воспитатель МДОУ «Детский сад комбинированного вида №3 «Воробушек» (Вологда);
- **2 место - Меньшикова Ольга Алексеевна**, педагог дополнительного образования структурного подразделения «Юность» «Дворца творчества детей и молодежи» (Вологда);
- **3 место - Пушина Ольга Николаевна**, воспитатель МБДОУ «Детский сад №1 «Радость» (с. Верховажье).

В 2019 году победителями признаны:

- **2 место - Фролова Татьяна Борисовна**, уполномоченный по охране труда первичной профсоюзной организации МДОУ «Детский сад комбинированного вида №3 «Воробушек»;

- 3 место - Костромина Наталья Александровна, уполномоченный по охране труда первичной профсоюзной организации МБОУ ВМР «Майская средняя школа имени А.К.Панкратова»

Активно участвуют дети членов Профсоюза **в конкурсе рисунков по охране труда**, который постоянно проводится ВОФП.

В **2015** году от учреждений образования было 150 участников конкурса детских рисунков «Безопасный труд – к здоровью путь».

В **2016** году - почти 200 участников конкурс детских рисунков «Все работы хороши, нарисуй, кем станешь ты».

В **2017** году проводился конкурс плакатов «Профсоюз за охрану труда!». Участвовало 70 человек.

В **2018** году в конкурсе детских рисунков «Юный инспектор охраны труда» принял участие 131 представитель областной организации Профсоюза образования. В числе победителей – 9 юных художников из 8 местных организаций и первичной профсоюзной организации ВоГУ.

В **2019** году 57 человек стали участниками конкурса детских рисунков «Безопасная работа – наша общая забота».

Все материалы по охране труда размещаются на сайте Вологодской областной организации Профсоюза и в группе «Контакте».

В 2019 году Международная академия наук экологии и безопасности жизнедеятельности наградила **Знаком «За заслуги в охране труда»** четырех технических инспекторов Общероссийского профсоюза образования. В числе награжденных - Чистяков Валерий Николаевич, главный технический инспектор труда Вологодской областной организации Общероссийского Профсоюза образования.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОДВИЖЕНИЕ ИМИДЖА ПРОФСОЮЗА

Комитет Вологодской областной организации Профсоюза в отчетный период продолжал уделять внимание развитию информационной работы и дальнейшему продвижению имиджа Профсоюза. В 2017 году в рамках Года профсоюзного PR-движения областная и местные организации Профсоюза провели анализ своих информационных ресурсов и наметили дальнейшие пути совершенствования информационной работы.

В целях обеспечения оперативной информацией используются возможности электронной почты, которая имеется во всех образовательных учреждениях, и социальных сетей.

Более 13 лет работает сайт Вологодской областной организации Профсоюза, на котором регулярно обновляются новости, размещается информация о деятельности выборных профсоюзных органов. В 2017 году на сайте добавлен раздел «PR консультация». Первичные организации и члены Профсоюза пользовались сайтом для поиска необходимой информации.

Вологодской городской организацией Профсоюза был создан собственный сайт, который содержит необходимые разделы, раскрывающие различные направления профсоюзной работы.

Особое значение для в PR-сопровождении деятельности региональной организации имело создание в 2015 году группы «Вологодская область. Профсоюз образования» в социальной сети «ВКонтакте». В настоящее время в группе состоит 843 участника.

У 5 местных организаций есть страницы на сайтах управлений образования в муниципальных образованиях Вологодской области. У 13 местных организаций созданы группы «ВКонтакте», у первичной профсоюзной организации Вологодского государственного университета созданы страничка на сайте университета и группа в «ВКонтакте». 10 первичных профсоюзных организаций создали свои группы в «ВКонтакте».

111 первичных профсоюзных организаций имеют страницы на сайтах образовательных учреждений.

Профсоюзными организациями активно используются традиционные формы информационной работы: во всех первичных профсоюзных организациях имеются информационные стенды и профсоюзные уголки. Размещаются информационные листы областной и местных организаций Профсоюза. По мере возможности используются ресурсы печатных профсоюзных и районных СМИ для освещения профсоюзных мероприятий.

Осуществляется подписка на газету «Мой Профсоюз» (124 экз.), также в нескольких районных организациях оформлена подписка на электронную версию газеты. Электронный вариант «Профсоюзной газеты», выпускаемой ВОФП, доставляется во все первичные профсоюзные организации.

Областной и местными организациями в отчетный период заказывались флайеры, буклеты к мероприятиям, блокноты, ручки, календари, футболки с профсоюзной символикой.

Популяризации, укреплению положительного имиджа Профсоюза способствовало проведение различных профсоюзных конкурсов, направленных на активизацию информационной работы.

Первичные и местные организации приняли участие в конкурсах Вологодской областной Федерации профсоюзов.

Наши профактивисты стали победителями и призёрами во II областном конкурсе на лучшую постановку информационной работы среди профсоюзных организаций Вологодской области «Наше слово» (32 номинации).

Для молодых педагогов области был проведен областной Интернет-фотоконкурс «Мои первые шаги в профессии», организаторами которого стали АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования» и Вологодская областная организация Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации при поддержке Департамента образования области и Вологодской региональной общественной организации «Вологодская ассоциация молодых педагогов».

Вологодская областная организация Профсоюза работников образования и науки РФ стала одним из организаторов первого регионального съезда молодых педагогов «Молодой педагог: путь к успеху и профессиональному развитию», который состоялся 7 ноября 2017 года на базе АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования». Использованы возможности общения с педагогами в рамках открытия II регионального съезда молодых педагогов и презентации Центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогов и Сертификационного центра в декабре 2019 года.

Члены Профсоюза приняли участие в конкурсах отраслевого Профсоюза: конкурсе-акции «Я – в Профсоюзе!» - 4 человека, в конкурсе «Профсоюзный репортер» - 4 участника.

Проводился мониторинг развития информационных ресурсов и состояния информационного сопровождения деятельности местных и первичных организациях Профсоюза, что позволило отслеживать динамику качества информационной работы. В апреле 2017 года был проведен обучающий семинар для профсоюзного актива, посвященный современным технологиям информационной работы. Вопросы активизации и совершенствования информационной работы рассматриваются на занятиях Школы молодого профсоюзного лидера.

Вологодская областная организация Профсоюза в отчетный период продолжила традицию поддержки конкурсов профессионального мастерства с целью повышения статуса педагогических работников, а также для дальнейшего продвижения имиджа Профсоюза. Областная организация является соучредителем и соорганизатором таких конкурсов, как «Учитель года», «Воспитатель года», «Педагогический дебют», «Сердце отдаю детям», «Мастер года». Представители областной организации Профсоюза не только работали в составе жюри, но и участвовали в внеконкурсных мероприятиях. Для конкурсантов и их сопровождающих был проведен «Профсоюзный брейн-ринг», правовые игры, «круглые столы» по актуальным проблемам.

При подведении итогов участникам конкурсов вручался специальный приз от Вологодской областной организации Профсоюза.

Продолжилось взаимодействие областной организации Профсоюза с региональными общественными организациями «Клуб «Учитель года» и Ассоциация молодых педагогов Вологодской области. Представители областной организации принимали участие в мероприятиях для молодых педагогов, организованных ВИРО и Ассоциацией молодых педагогов.

Продолжилась практика совместного с членами Клуба «Учитель года» проведения педагогических десантов в муниципальных районах и областного фестиваля педагогических технологий «Оставить в жизни добрый след», посвященного памяти В.В. Судакова, в п. Кадуй.

В профсоюзных организациях всех уровней введен ежегодный Открытый отчет выборного профсоюзного органа. Для популяризации Профсоюза в первичных профсоюзных организациях была использована отчетно-выборная кампания 2017 года.

В 2019 году был проведен конкурс на лучший публичный доклад. В номинации «Публичный доклад комитета местной организации Профсоюза» **1 место** получил публичный доклад комитета Череповецкой районной организации Профсоюза (председатель - Т.Б. Теплякова); **2 место** - публичный доклад комитета Череповецкой городской организации Профсоюза (председатель - Н.В.Соколова); **3 место** - публичный доклад комитета Верховажской районной организации Профсоюза (председатель - Е.В.Булганина).

Благодарственные письма вручены председателю Вологодской городской организации Профсоюза Г.Г.Красильниковой и председателю Грязовецкой районной организации Профсоюза Т.А. Литовой.

В номинации «Публичный доклад комитета первичной профсоюзной организации» **1 место** разделили публичные доклады двух организаций: первичная профсоюзная организация МБОУ ДО «Центр дополнительного образования» (председатель - А.С. Попович); первичная профсоюзная организация МДОУ «Детский сад комбинированного вида N 3 «Воробушек» г. Вологды (председатель - О.Н.Тумашева); **2 место** - первичная профсоюзная организация МДОУ «Судский детский сад «Светлячок» Череповецкого муниципального района (председатель - М.А.Потапова); **3 место** - первичная профсоюзная организация ВоГУ (председатель В.Г.Смирнов).

Победители получили Дипломы и ценные подарки, все участники награждены благодарственными письмами.

Председатели местных профсоюзных организаций участвуют в заседаниях общественных советов, трехсторонних комиссий муниципальных районов, где рассматриваются вопросы социального партнерства с работодателями, в том числе и в области образования, вопросы охраны труда

работников, выплаты заработной платы, оплаты жилья. В ряде районов прошли специальные мероприятия, посвященные «Году PR-движения» («круглые столы», квесты, презентации).

Для продвижения имиджа Профсоюза и укрепления социального партнерства были использованы возможности августовского **областного образовательного форума**. В рамках второго дня проводилось традиционное совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования муниципальных районных и городских округов области, директорами образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования области, с представителями территориальных и первичных организаций Профсоюза работников народного образования и науки РФ. На совещании подводились итоги совместной работы по выполнению Отраслевого Соглашения по государственным организациям сферы образования Вологодской области.

Профактив использует для повышения имиджа профсоюзной организации возможности традиционных мероприятий. Каждый год проходят лыжные соревнования и спартакиада в Череповецкой, Сокольской и других районных организациях. Организуются поездки для профактива по городам России, киносеансы и коллективные посещения театра по льготной цене для членов Профсоюза (Вологда, Череповец, Череповецкий, Вытегорский районы).

Пользуются популярностью районные и областной туристские слеты. Ежегодно областной туристский слет работников образования в сентябре 2017 года собирает свыше 150 участников в возрасте от 18 до 65 лет. В слёте принимают участие не менее 15 команд из муниципальных районов и городских округов области. Победители областного туристского слета награждаются дипломами и призами от Вологодской областной организации Профсоюза.

В августе 2016 года на территории Московской области прошел XXIII Всероссийский туристский слёт педагогов. В туристском слёте педагогов приняли участие 46 команд из 31 региона Российской Федерации, в т.ч. от Профсоюза 26 команд. Вологодская областная организация Профсоюза направила для участия во Всероссийском туристском слете педагогов сборную команду и полностью взяла на себя финансирование данной поездки.

Вологодскую область представила сборная команда работников образования г. Вологды, Вологодского, Сокольского, Кич-Городецкого и Шекснинского районов. Сборная команда показала высокие результаты: в

соревновании по спортивному ориентированию Анна Лукина заняла 3 место, Галина Мочалыгина - 1 место.

В личном зачете по туристской технике Дмитрий Беляев завоевал 1 место, Максим Беляков – 2 место, Александр Савенков - 2 место.

В эстафете (участники - Беляев Дмитрий, Беляков Максим, Ваточкин Артем, Лукина Анна) у нашей команды - 2 место.

Активное участие первичные и местные организации Профсоюза принимали в мероприятиях областного фестиваля-конкурса «Весна. Труд. Творчество» среди предприятий и организаций бюджетной сферы.

Представители профактива областной организации способствовали продвижению положительного имиджа Профсоюза в ходе работы комиссии по гендерному равенству ВОФП, в том числе и во время проведения выездных мероприятий (конкурс «Леди – Профи»).

В 2018 году Вологодская областная организация Профсоюза была занесена во Всероссийскую энциклопедию «Золотой фонд кадров Родины».

В целом деятельность местных и областной организаций Профсоюза по развитию информационной работы была результативной, однако не все поставленные цели удалось реализовать. В планах – продолжить создание страничек «В Контакте» местных организаций Профсоюза и страниц первичных профсоюзных организаций на сайтах образовательных учреждений, уделять особое внимание вопросам развития информационной работы на обучающих семинарах, совершенствовать методы привлечения в Профсоюз новых членов.

РАБОТА С МОЛОДЕЖЬЮ

Работа с молодежью в Вологодской областной организации Профсоюза включает в себя **два основных направления:**

- содействие организации и развитию молодежного движения среди работающих,
- укрепление и развитие студенческого профсоюзного движения.

В Общероссийском Профсоюзе образования **2015 год был объявлен Годом молодёжи.** Вологодская областная организация Профсоюза особое внимание уделила молодёжной политике. В начале года была поставлена задача создать сеть молодежных советов в местных организациях и завершить создание Молодежного совета областной организации Профсоюза.

В рамках Года молодёжи в Общероссийском Профсоюзе образования в 2015 году были реализованы несколько проектов. Молодые учителя и студенты приняли участие во всероссийских интернет-акциях «Мой наставник», «Профессиональный мотиватор», «Эстафета успеха», конкурсе социальной рекламы «Точка зрения».

В декабре 2015 года состоялся Слет молодежного актива Вологодской областной организации Общероссийского профсоюза образования. Главным итогом Слета стало создание Молодежного совета Вологодской областной организации Профсоюза. Процесс создания молодежных советов в городских и районных организациях продолжается.

В отчетный период наиболее активно работали молодежные советы Череповецкой (председатель совета Татьяна Мауткина) и Шекснинской (председатель совета Екатерина Кузнецова) районных организаций Профсоюза.

В отчетный период руководителями Молодежного совета областной организации Профсоюза были Маргарита Лукичева и Екатерина Харина.

Молодежный совет областной организации Профсоюза образования традиционно участвует в мероприятиях, проводимых ЦС Общероссийского Профсоюза образования и его Советом молодых педагогов. Это:

- Всероссийская педагогическая школа Профсоюза (ВПШ);
- межрегиональный форум молодых педагогов «Таир» (Республика Марий Эл);
- мониторинги и опросы по вопросам профессиональных и социально-экономических проблем молодых педагогов.

С 11 по 14 мая 2017 года в г. Пскове проходил семинар-совещание председателей советов молодых педагогов и председателей региональных профсоюзных организаций Северо-Западного федерального округа по теме: «Роль молодежных Советов организаций Профсоюза Северо-западного федерального округа в решении социально-трудовых и профессиональных проблем молодых педагогов».

Всего в работе семинара-совещания приняли участие около 70 человек - представители делегаций: Мурманской, Архангельской, Калининградской, Псковской, Новгородской, Вологодской областных организаций Профсоюза, Территориальная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области, профсоюзные организации Республики Карелия и Коми.

Вологодскую область представляли С.В.Павлушкова, председатель Вологодской областной организации Профсоюза, и 4 молодых педагога, представители Молодежного совета: Андреева Светлана Валентиновна,

председатель первичной профсоюзной организации, воспитатель МБДОУ «Детский сад №7» г. Череповец; Роднина Наталья Вячеславовна, председатель Молодежного совета Вологодской городской организации Профсоюза, председатель первичной профсоюзной организации МДОУ «Детский сад №102 «Росинка» г. Вологды; Поляков Михаил Алексеевич, член Молодежного совета, учитель физической культуры МБОУ Вологодского муниципального района «Березниковская основная школа имени Е.М. Ставцева»; Чурина Наталия Михайловна, член Молодежного совета, учитель МОУ «Ботовская школа» Череповецкого муниципального района.

Участники семинара-совещания обсудили вопросы: проблемы внутренней миграции молодежи в России (в рамках решения кадрового вопроса в сфере образования); развитие молодежных советов, как фактор укрепления профсоюзного движения в СЗФО; проектная деятельность как один из эффективных инструментов стимулирования педагогической молодежи к личностному развитию и участию в профсоюзной деятельности.

В последний день работы семинара-совещания были подведены итоги, намечены дальнейшие пути работы по созданию советов молодых педагогов в регионах, увеличению и мотивации профсоюзного членства среди молодежи.

Вологодская областная организация Профсоюза является соучредителем и организатором профессионального конкурса **«Педагогический дебют»**, постоянно взаимодействует с региональной общественной организацией **«Вологодская ассоциация молодых педагогов»**.

7 ноября 2017 года на базе АОУ ВО ДПО прошел **I региональный съезд молодых педагогов «Молодой педагог: путь к успеху и профессиональному развитию»**. Организаторами съезда выступили АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования», Вологодская областная организация Профсоюза работников образования и науки РФ, Вологодская региональная общественная организация «Вологодская ассоциация молодых педагогов», Вологодская региональная общественная организация «Клуб «Учитель года Вологодской области» при поддержке Законодательного Собрания Вологодской области и Департамента образования области.

В рамках съезда состоялось отчетно-выборное собрание ВРОО «Вологодская ассоциация молодых педагогов» (далее – Ассоциация), которая была создана в 2012 году по инициативе участников I областного конкурса «Педагогический дебют». Основной целью данной общественной организации является содействие привлечению и закреплению молодых

педагогов в образовательных организациях области. Состоялось первое заседание нового состава Совета Ассоциации, на котором были выбраны три сопредседателя Совета Ассоциации:

-Елистратова Ксения Александровна, учитель русского языка и литературы МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 34» г. Череповца;

-Поставничий Юрий Сергеевич, учитель математики МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5» г. Вологды;

-Харина Екатерина Валерьевна, воспитатель БОУ ВО «Вологодский многопрофильный лицей».

Выбран координатор Ассоциации: Муромцев Антон Николаевич, председатель Совета Ассоциации предыдущих лет; выбран куратор Ассоциации: Литвин Ирина Владимировна, научный сотрудник лаборатории менеджмента образования АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования».

По итогам работы съезда был утвержден **план по работе с молодыми педагогами на 2017-2020 годы**. Дальнейшее взаимодействие с Ассоциацией позволит областной и местным организациям Профсоюза активнее работать над вовлечением молодежи в Профсоюз и ее закреплением в профессии.

В 2017 году областная организация Профсоюза совместно с ВИРО и Ассоциацией молодых педагогов провели **областной Интернет – фотоконкурс «Мои первые шаги в профессии»**, в **2018 году** — конкурс видеороликов **«Педагогический старт»**.

6 декабря 2019 года на площадке Центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, созданного в рамках реализации регионального проекта «Учитель будущего», состоялось торжественное открытие **II регионального съезда молодых педагогов Вологодчины**. Во II региональном съезде молодых педагогов Вологодчины участвовало более 150 молодых педагогов из всех муниципальных районов и городских округов региона. В открытии Центра и работе съезда принял активное участие профактив областной организации Профсоюза.

После участия в **2018 году** представителей Молодежного совета Елены Филимоновой, Ольги Ивановой, Наталии Афониной в межрегиональном **форуме «Таир»** был взят курс на поиск новых форм взаимодействия молодежного профсоюзного актива в формате мероприятий на сплочение, тренингов, обучающих семинаров («Профсоюзный квилт»). Мероприятие нового формата **«Профсоюзный квилт»** проводилось в ноябре и декабре 2018 года.

В 2019 году по инициативе молодежи начат цикл интеллектуальных игр **«Профквиз «Общее дело»** в сотрудничестве с коллективом авторских игр «Смарткон». Участники мероприятий высказали серьезную заинтересованность в их продолжении.

Летом 2019 года в работе **тренинг-лагеря**, организованного ЦС Профсоюза, принимала участие Е. Филимонова.

Молодежный совет Вологодской областной организации традиционно участвует в следующих **мероприятиях Вологодской областной Федерации профсоюзов:**

- Фестиваль молодежных инициатив **«ПРОФидеЯ»**, посвященный развитию профсоюзного движения и корпоративной культуры на предприятиях области;

- интеллектуальные турниры;
- квесты, КВН для работающей молодежи;
- Школа Молодого Профсоюзного Лидера.

Фестиваль молодежных инициатив **«ПРОФидеЯ»**, посвященный развитию профсоюзного движения и корпоративной культуры на предприятиях области, очень популярен среди молодых специалистов. Он способствует сплочению профсоюзного актива различных отраслей экономики. Каждый год сборная команда Вологодской областной организации Общероссийского Профсоюза образования является активным участником фестиваля. **В 2019 году** от областной организации приняли участие **три команды** – сборная областной организации Профсоюза, сборные Вологодского и Великоустюгского районов.

Представители областной организации принимали также участие в межрегиональных форумах «Балтийский Артек», «Ладога», Стратегический резерв ФНПР.

Студенческий профсоюзный актив традиционно принимает активное участие в региональном, окружном, всероссийском этапах Всероссийского конкурса **«Студенческий лидер»**.

На окружном этапе конкурса "Студенческий лидер-2015" Вологодскую область представила заместитель председателя первичной профсоюзной организации Вологодского государственного университета по студенческим вопросам **Анна Черкашина**. Впервые в истории нашей организации она заняла **I место по Северо-Западному федеральному округу**. В сентябре 2015 года А. Черкашина защищала честь всего Северо-Западного федерального округа на Всероссийском этапе конкурса в Дивноморске и оказалась пятой среди профсоюзных лидеров всей страны!

Участниками и победителями окружного этапа конкурса «Студенческий лидер» в 2016-2019 годах были **Маргарита Куцевол, Борис Шамаев, Мария Вихрова, Екатерина Кузнецова**. Одновременно с участием в конкурсных мероприятиях всероссийского этапа конкурса проходили обучающие семинары. В 2018 году окружной этап конкурса «Студенческий лидер» проходил на территории Вологды.

Традиционными мероприятиями областной организации Профсоюза являются конкурсы «Молодая мама», «Лучший староста общежития».

По итогам участи в работе Всероссийской школы «СТИПКОМ» в вузе проводилось обучение членов стипендиальных комиссий и профактивистов.

Студенческий профсоюзный актив ежегодно проводит обучение первокурсников в рамках семинара «Профзарница» и обучение профоргов на выездных семинарах.

Целый комплекс мероприятий в 2019 году был проведен в Вологодском государственном университете в рамках Года 100-летия студенческого профсоюзного движения в Общероссийском Профсоюзе образования.

ФИНАНСОВАЯ РАБОТА

В отчетный период областной комитет Профсоюза проводил целенаправленную работу по формированию эффективного профсоюзного бюджета, предусматривающего финансовое обеспечение актуальных направлений профсоюзной деятельности.

На протяжении всего отчетного периода осуществлялся контроль за полнотой сбора членских профсоюзных взносов и порядком перечисления их на счета профсоюзных организаций.

Для пополнения доходов использовались и другие источники средств.

Большое внимание уделялось информированию и разъяснению профсоюзным организациям необходимости рационального расходования профсоюзных взносов, перераспределения взносов в пользу уровней структуры, где более эффективно решаются уставные задачи.

Постоянное информирование организаций осуществлялось по изменениям налогового законодательства. Оказывалась практическая помощь по формированию и сдаче отчетности в различные органы.

Финансовая работа областного комитета велась на основе утвержденной Пленумом годовой сметы доходов и расходов. В отчетный период процент перечисления в областной комитет с учетом ЦС -4% и областной Федерации профсоюзов -2% составил — 28% от общего сбора профсоюзных взносов.

Средства профсоюзного бюджета областного комитета направлялись на расходы, связанные с организацией и обеспечением деятельности аппарата областной организации, на обеспечение организационных мероприятий, связанных с осуществлением уставных функций (обучение профсоюзных кадров и актива; информационно-пропагандистская работа; работа с молодёжью; проведение пленумов, совещаний, президиумов; спортивные мероприятия; проведение внутрисоюзных, территориальных и профессиональных конкурсов) и на социальную, благотворительную, материальную помощь членам Профсоюза (включая оказание помощи пострадавшим от стихийных бедствий и в связи с дорогостоящим лечением).

В 2016 году для оказания помощи членам Профсоюза Великоустюгской районной организации, пострадавшим от наводнения, были привлечены средства Центрального Совета Профсоюза в размере 1700 тыс. (Один миллион семьсот тысяч) рублей, областной и других профсоюзных организаций. Всего пострадавшим оказана помощь на общую сумму 2066,7 тыс. (Два миллиона шестьдесят шесть тысяч семьсот) рублей.

Областной комитет Профсоюза выполнял уставные обязательства по отчислениям членских профсоюзных взносов вышестоящим организациям.

На централизованном бухгалтерском обслуживании в областной организации Профсоюза на конец отчетного периода находятся 16 местных организаций и 14 первичных организаций областного подчинения.

В отчетный период льготными путевками в санаторий «Новый источник» воспользовались 266 членов Профсоюза, в санаторий «Бобровниково» - 38 членов Профсоюза. Местными и первичными организациями также оказывалась помощь в приобретении путёвок на оздоровление и отдых членов Профсоюза.

В 2017 году во исполнение решений ЦС Профсоюза и областного комитета Профсоюза об организационном и финансовом укреплении профсоюзные организации всех уровней вели работу по изменению подходов к формированию и расходованию профсоюзного бюджета.

С 2018 года для всех местных организаций установлен единый размер отчислений профсоюзных взносов в областную организацию.

В настоящее время продолжается работа по перераспределению бюджета на реализацию стратегических задач: обучение актива, оздоровление работников, активизация молодежной политики, продвижение имиджа Профсоюза.